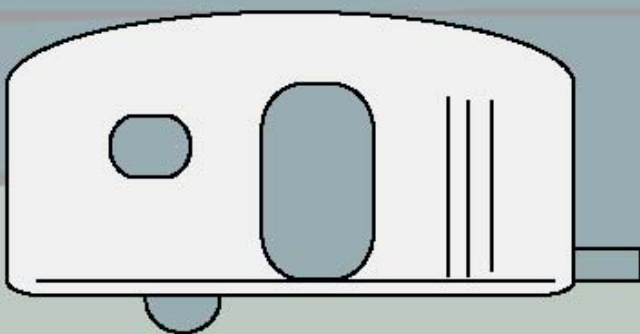


# CAMPING – tält eller stuga?



Examensarbete 20p  
Elin Andersson fp 95  
Programmet för Fysisk  
Planering, BTH  
2004-10-25

<b>1. INLEDNING .....</b>	<b>3</b>
<b>2. FRÅGESTÄLLNINGAR .....</b>	<b>4</b>
<b>3. BEGRÄNSNINGAR .....</b>	<b>5</b>
<b>4. METODIK.....</b>	<b>6</b>
<b>5. BAKGRUND .....</b>	<b>7</b>
5.1 DEFINITIONER.....	7
5.2 HISTORIK .....	7
5.3 LAGAR OCH FÖRORDNINGAR.....	8
5.3.1 Miljöbalken .....	8
5.3.2 Plan och bygglagen.....	11
5.3.3 Brandskyddsreglerna .....	12
5.3.4 Föräldrade lagar.....	13
5.3.5 Påföljder vid lagbrott.....	14
5.4 CAMPINGENS EGNA ORGANISATION .....	14
5.4.1 SCR .....	14
5.4.1.1 Krav på campingplatser.....	15
5.4.1.3 SCR:s påverkansmöjligheter .....	15
<b>6 EMPIRI.....</b>	<b>16</b>
6.1 TANUMS KOMMUN .....	16
6.1.1 Allmänt om kommunen.....	16
6.1.2 Gällande planer i kommunen .....	16
6.1.3 Riksintressen .....	16
6.1.4 Turismens betydelse för kommunen .....	17
6.1.5 Bostadsmarknad.....	18
6.2 CAMPINGPLATSER I KOMMUNEN.....	18
6.2.1 Befintliga campingplaster – karta och situationsbeskrivning .....	18
6.2.2 Planerade campingar.....	18
6.2.3 Befintliga och planerade stugbyar .....	19
6.2.4 Anmälningar och påföljder under 2002 – 2003 .....	19
6.3 BRA OCH DÅLIGA EXEMPEL.....	20
6.3.1 Brand.....	20
6.3.2 Planstridigt.....	20
6.3.3 Bygglov.....	21
6.3.4 Avstädning.....	22
6.3.5 Avlopp .....	22
<b>7. ANALYS .....</b>	<b>24</b>
7.1 ALLMÄN DISKUSSION OM UTVECKLINGEN .....	24
7.1 HUR SKA CAMPINGEN BLI ETT BRA EXEMPEL .....	24
7.1.1 Brand.....	25
7.1.2 Planstridigt.....	25
7.1.3 Bygglov.....	25
7.1.4 Avstädning.....	25
7.1.5 Avlopp .....	25
7.2 BEHOVET AV CAMPINGPLATSER I KOMMUNEN .....	26
7.2.1. Olika intressenter i campingplatserna .....	26
7.3 FASTA ELLER RÖRLIGA PLATSER? .....	27
7.4 FINNS DET ANLEDNING ATT BRÅKA?.....	27
7.5 NYA GREPP MOT BROTTEN .....	27
7.5.1 Alternativa legala vägar.....	28
7.5.2 Samtal med campingvärdar .....	28
7.5.3 Samtal med campinggäster .....	28
7.5.4 Nya bedömningspunkter i klassificeringen, brott mot lagar – inga stjärnor.....	28
<b>8. FÖRSLAG TILL DETALJPLAN FÖR SÄLVIKS CAMPING .....</b>	<b>29</b>

<b>9. SAMMANFATTNING .....</b>	<b>47</b>
9.1 UPPDRAGSGIVARE, SYFTE OCH BEGRÄNSNINGAR .....	47
9.2 METODIK .....	47
9.3 SVAR PÅ FRÅGESTÄLLNINGAR .....	47
9.4 SLUTSATSER OCH KONSEKVENSER.....	48

## 1. Inledning

Denna rapport är skriven som ett examensarbete på programmet Fysisk planering vid Blekinge tekniska högskola. Examensarbetet är ett 20-poängs arbete och syftar till att den studerande skall i visa sin förmåga att tillämpa de kunskaper och färdigheter som förvärvats under studietiden genom att självständigt behandla en komplex planerings- eller utredningsuppgift.

För det rörliga friluftslivet har det sedan årtionden tillbaka varit campingen som varit det naturliga boendet. Boendet har varit enkelt och man stannade högst ett par dagar – en vecka på samma ställe. Men idag finns det campingplatser som förvandlats till förtäckta stugområden direkt vid havet, med sommarstugans fördelar men till ett mycket lägre pris. Detta har skett genom en successiv ombyggnad av vagnarna, vilka blivit betydligt större under senare år. Vagnarna får både tak, väggar och altaner. Myndigheternas kontroll av dessa ”svartbyggen” har ofta varit bristfällig och många är redan preskriberade. Utbyggnaden och de allt större vagnarna på relativt små campingtomter gör också att gällande regler för brandskydd inte efterlevs överallt. Det stora problemet för kommunerna som tillsynsmyndighet och planerare är att finna den nivå som man vill ha på sina campingplatser. När man vet hur man vill utveckla sina campingplatser är det också viktigt att det finns verktyg i gällande lagstiftning samt bra exempel att framföra till camping ägaren för att få utvecklingen åt det håll man vill.

Syftet med examensarbetet är att studera campingsituationen i Tanums kommun idag och utifrån gällande lagstiftning föreslå hur campingverksamheten kan utvecklas för att bli en långsiktigt hållbar verksamhet, vilken också tillgodoser de behov som olika intressenter har.

## 2. Frågeställningar

Hur kan man med stöd av PBL och MB styra campingens verksamhet i en detaljplan?

I vilken utsträckning kan man använda gällande brandskyddsregler för att komma åt eventuella problem?

Finns likheter mellan campingplatser och kolonistugeområden?

Kan miljöfrågor hanteras annorlunda i ett campingområde än i ett stugområde? Nöjer sig campare med gemensamma hygienanläggningar och tappställen för vatten, eller dras vatten in olovligt i vagnarna för att sen släppas ut som orenat avloppsvatten i något dike?

Vilka olika intressenter finns kring campingfrågorna, vem har intresse av vad? Vad finns det för positiva respektive negativa effekter med rörlig respektive fast camping för såväl campinggäster, campingägare, övriga turister och fastboende samt kommunen?

### 3. Begränsningar

Camping är ett stort område som kan behandlas från många olika synvinklar. För att inte bara ytligt beröra ett flertal synvinklar har arbetet koncentreras till ett par olika. Detta betyder inte att andra frågor inte funnits med under arbetets gång. Några frågor som inte har besvarats inom ramen för detta examensarbete men som ändå funnits med i tankarna återges i kapitel 7.1. De återges här med en kortare diskussion men lämnas sedan.

Ytterligare en begränsning har varit att så mycket som har med camping att göra saknar klara definitioner. "Husvagn", "rörligt friluftsliv" och "normal semesterperiod" är begrepp som nämns i skrifter och lagstiftning men som kan tolkas på flera olika sätt utifrån vilken synvinkel man tittar. Detta har både varit en begränsning men också lite av motivationen för just detta examensarbete, att försöka tolka begrepp så att man kan använda dem med hjälp av befintliga lagar till att få en väl fungerande verksamhet.

#### **4. Metodik**

I arbetet med examensarbetet har de olika lagar som kan tillämpas för reglering av campingverksamhet studerats. Detta för att få en bild av vilka lagliga vägar som finns att tillgå för att nå det syfte som finns med verksamheten.

För att få en kunskap om de regler som gäller och hur de tillämpas har förutom direkta studier av lagtext samtal förts med tjänstemän inom Tanums kommuns olika förvaltningar, länsstyrelsen samt Sveriges Camping- och stugföretagares Riksorganisation (SCR)

Även befintliga campingplatser i Tanums kommun har studerats och diskussioner har förts med campingägare för att få en bild av hur verksamheten bedrivs idag och vilka goda och dåliga exempel man kan hitta.

Utifrån dessa studier följer sedan en diskussion om syftet med camping och vilka styrmöjligheter kommunen har för att få verksamheten åt det hållet.

## 5. Bakgrund

### 5.1 Definitioner

Inom en campingplats finns ett antal begrepp som behöver en definition för att resterande resonemang i detta examensarbete skall kunna följas.

Campingplatser benämns ofta som ett boende för det rörliga friluftslivet. Rörligt friluftsliv kan definieras som ett friluftsliv som ej är beroende av fasta anläggningar.<sup>1</sup> Med denna definition är inte en anlagd campingplats en plats för det rörliga friluftslivet, den kan däremot vara utgångspunkten för det rörliga friluftslivet. Detta är en viss skillnad då man ibland vill anlägga en campingplats inom ett riksintresse för friluftslivet med motiveringen att den är till för det rörliga friluftslivet. Motivet för att anlägga en campingplats i ett strandnära, känsligt område kan istället vara att människor enkelt ska kunna ta sig ut i naturen direkt från en tillfällig övernattnings plats där det ändå erbjuds en viss service. Man bör också i dessa sammanhang försöka skilja på turism och friluftsliv. Turismen är en näring medan friluftslivet inte är ekonomiskt betingat.

”Camping är en form av turism som bygger på resor med övernattnings på campingplats eller i en campingrelaterad boendeform utanför campingplats. En campingplats är ett område som mot ersättning upplåts för tillfälligt och/eller säsongvis uppställande av tält, husvagnar eller liknande.”<sup>2</sup>

För att kunna definiera vad som är en husvagn kan Trafikförordningens definition för trafik på allmän väg tillämpas. För en campingvagn som dras av en personbil gäller en högsta totalvikt om 3,5 ton för dragfordon och släp. Största tillåtna bredd är 2,6 m. Största längd för dragfordon och släp är 24 m. Släpfordonets vikt får inte överstiga dragfordonets vikt. En villavagn däremot är större och får endast transporteras på en trailer.



Exempel på en husvagn enligt definitionen.



Exempel på villavagn.

Det talas om avstädning av campingplatser, med detta menas att vagnar och förtält tas bort från campingen under den avstädade perioden för att möjliggöra för naturen att återhämta sig.

### 5.2 Historik

Turismen har förändrats och vuxit efter andra världskriget. Tidigare var turism främst något för överklassen, man gjorde ofta årslånga individuella resor och oftast med ett uttalat

<sup>1</sup> Definition som uppkommit genom samtal med Tanums kommun och länsstyrelsen i Västra Götalands län

<sup>2</sup> Framtidens camping, Jemina Holmberg och Bengt Sahlberg, ETOUR 2002

bildningsinnehåll. Den moderna turismen är istället korta periodiskt återkommande, ofta årliga resor, med nästan uteslutande rekreativt syfte. Bildningssyftet har med tiden blivit mycket underordnat. Resorna företas ofta i grupp, och de upplevelser, som marknadsförs är tillrättalagda för att kunna erbjudas serier av grupper efter varandra. Turismen har blivit en aktivitet, som en stor del av västvärldens befolkning deltar i. Överklassens angelägenhet har övergått till att vara massturism.<sup>3</sup>

Betydande för turismen har varit bilismens genombrott när fler och fler fick möjlighet att resa längre sträckor med egen bil.

Ännu i mitten av 1950-talet övernattade mer än 60 procent av bilturisterna i bilen eller i tält. I ett försök att få kontroll på campingen började man vid den tiden att anlägga ett stort antal campingplatser. Då var husvagnen ännu en sällsynt förekomst på de svenska vägarna. Vid ingången till 1960-talet fanns cirka 3 000 stycken. I dag finns i Sverige omkring en kvarts miljon husvagnar plus några tiotusental husbilar.<sup>4</sup>

Enligt en utredning från Etour ökar intresset av att hyra stugor eller utrustade husvagnar i Sverige idag.<sup>5</sup> Denna utveckling kan leda till att större områden inom campingplatserna måste sättas av för stugor eller större vagnar med olika bekvämligheter som t ex framdraget vatten och avlopp om campingvärdarna vill möta behoven.

Campingplatserna i Tanums kommun har fått allt mer fasta säsongplatser. Detta gör att säsongen förlängs på många campingplatser. Att samma plats utnyttjas av samma campinggäst år efter år innebär också att många har byggt till altaner och uterum på sina vagnar.

### **5.3 Lagar och förordningar**

Det finns en rad lagar och förordningar som på olika sätt berör campingplatser och deras besökare. Dessa är tillämpbara i både planeringsstadiet av nya platser samt vid uppföljning av redan befintliga. I följande kapitel behandlas det innehåll i de viktigaste av dessa lagar, som kan påverka camping utformningen, kortfattat.

#### **5.3.1 Miljöbalken**

Miljöbalkens mål beskrivs i balkens portalparagraf:

”Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.”<sup>6</sup>

##### **5.3.1.1 Riksintressen**

###### *3 kap*

Miljöbalkens 3 kapitel innehåller ”Grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden”. I kapitlets första paragraf skrivs ”Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov”. Företräde skall ges sådan användning som

<sup>3</sup> Borta bra men hemma bäst, Svenskarnas turistresor i Sverige under sommaren, Bruno Jansson, Geografiska institutionen, Umeå universitet, Gerum nr 22, 1994

<sup>4</sup> [www.allemansratten.se](http://www.allemansratten.se) Naturvårdsverket

<sup>5</sup> Svensk camping – nutid och framtid, Jemina Holmberg och Bengt Sahlberg, ETOUR 2002

<sup>6</sup> Miljöbalken

medför en från allmän synpunkt god hushållning.” Det är även i detta kapitel som riksintressena för natur, kultur och friluftsliv skyddas.

#### 4 kap

Bohusläns kust är enligt 4 kap miljöbalken i sin helhet av riksintresse med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns där. 4 kap MB handlar om kustens samlade värden. Det geografiska område som behandlas är Bohusläns skärgård med en kustremsa om ca 3 km bredd. De geografiska områden som finns beskrivna i MB 4kap har på senare tid blivit kallade nationallandskap. Bohuslän, norr om Lysekil är p g a sina stora värden av stort intresse för turism och friluftsliv. Värdena som definieras i 4 kap 1 § MB får dock aldrig äventyras av dem som nyttjar eller besöker nationallandskapet. Enligt MB 4 kap 2§ skall turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp inom denna kustzon.

Bestämmelserna skall dock inte utgöra hinder för utveckling av befintliga tätorter eller av det lokala näringslivet. Det rörliga friluftslivets intressen kan i allmänhet sammanfattas som möjligheten att röra sig fritt i orörd natur.

Reglerna i 4 kap MB gör det möjligt att utveckla kusten i Bohuslän med hänsyn till speciella objekt och till större karaktärsdrag i natur- och kulturlandskapet. Det ursprungliga landskapet och tidigare generationers kulturpåverkan skall dock synas. Särskilt skall sammanhängande partier av ursprunglighet eller karaktär bestå. Också natur- och kultursammanhang som inte omnämns i någon värdeförteckning bör i det sammanhanget beaktas vid bedömningar.

Så här sammanfattas enligt 4 kap MB värdena för kusten från Lysekil och norrut – ”Obrutna kusten”

- Ursprunglighet inom hela området.
- Förutsättningar för rörligt friluftsliv, badplatser, fiskeplatser, möjligheter till båtsport.
- Förutsättningar för turism.
- Tillgång till serviceorter.
- Sammanhängande strand- och skärgårdsområden tillgängliga på allemansrättslig grund samt sammanhängande vackra och ursprungliga landskapspartier, utsiktspunkter.
- Högklassiga fornlämningsmiljöer.
- Talrika äldre bebyggelse- och verksamhetsmiljöer.
- Vetenskapliga natur- och kulturvärden.
- Lättillgängliga och synliga geologiska värden.
- Rikt sjöfågelliv och unika växtlokaler.
- Marina biologiska värden.
- En i sig värdefull kombination av högklassiga natur- och kulturvärden.

En kuststräcka värderas högre om många olika av de beskrivna värdena förekommer samtidigt. ”Helheten är större än summan av delarna” inom områden enligt 4 kap MB.

En camping är inte i sig en verksamhet som styrs av Miljöbalken. Däremot ska behandlingen av riksintressen tas upp i en detaljplan för camping om denna berörs av riksintressen. Miljöbalken lägger stor vikt vid det rörliga friluftslivet och tillgänglighet för många till områdena.

Se bilaga 1 för att se utsträckningen av riksintresse för naturvård och friluftsliv samt ”särskilda hushållnings bestämmelserna” enligt 4 kap MB i Tanums kommun i förhållande till befintliga campingplatser.

Ovanstående kapitel i Miljöbalken kan hänvisas till när det gäller diskussioner om hur ett markområde skall användas. Inom dessa riksintresseområden bör en camping ha större möjlighet att godkännas än t ex ett villaområde då möjligheterna för allmänheten att vistas i området är större med en camping än med fasta tomter.

### 5.3.1.2 Strandskydd

Strandskydd regleras i MB 7 kap 13 och 14 §§. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. (MB 7kap 13§)

Det generella strandskyddet om 100 meter är i stor omfattning utvidgat till maximala 300 meter vid havet och större insjöar i Tanums kommun.

Strandskyddet innebär bl a att nybyggnad inte får ske och att mark inte får tas i anspråk som tomt inom strandområdet.

### 5.3.1.3 Naturreservat

När Naturvårdslagen gällde skiljde man på Naturreservat och Naturvårdsområden. När Miljöbalken infördes 1 januari 1999 ändrades lagen så att bägge sorterna benämns Naturreservat och regleras i 7 kapitlet.

I beslutet om Naturreservat skall anges de inskränkningar i rätten att använda mark- och vattenområden som behövs för att uppnå syftet med reservatet, såsom förbud mot bebyggelse, uppförande av stängsel, upplag, schaktning, täkt, uppodling, dikning, plantering, avverkning, jakt, fiske och användning av bekämpningsmedel. En inskränkning får innebära att tillträde till området förbjuds under hela eller delar av året. (MB 7kap 5§)

### 5.3.1.4 Natura 2000

En utarmning av biologisk mångfald har lett till att många livsmiljöer och arter inom EU är på tillbakagång. För en del av de livsmiljöer och arter som är av gemenskapsintresse genomför nu EU en stor naturvårdssatsning för att skapa Natura 2000 - ett ekologiskt nätverk av skyddade områden. Varje medlemsland skall vidta sådana åtgärder att områdena får det skydd och den vård som de behöver.<sup>7</sup>

Myndigheterna skall prioritera skyddsarbetet för Natura 2000-områdena mot bakgrund av den betydelse områdena har för att möjliggöra att en gynnsam bevarandestatus bibehålls eller återställs för berörda livsmiljöer och arter. Den gynnsamma bevarandestatusen definieras både i kvantitet och kvalitet.

Sedan 1 juli, 2001 är samtliga Natura 2000-områden klassade som riksintresse. Numera krävs tillstånd om någon vill bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett Natura 2000-område. Ingrepp som riskerar att på ett betydande sätt påverka bevarandestatusen negativt får inte genomföras i Natura 2000-områdena utan regeringens tillstånd, ibland krävs även samråd med EU-kommissionen. För att ett område ska få exploateras krävs mycket starka skäl, och medlemslandet måste kompensera ingreppet genom att t ex utse ett nytt Natura 2000-område som ersätter det förlorade området och dess naturvärden. Det kan även vara åtgärder utanför ett Natura 2000-område som påverkar

---

<sup>7</sup> [www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)

värdena inom området, även dessa åtgärder får ej genomföras om de på ett betydande sätt kan påverka bevarandestatusen negativt.

Områdena skyddas enligt MB 7 kap.

### 5.3.2 Plan och bygglagen

Syftet med plan- och bygglagen beskrivs bra i 2 kap 1§:

”Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov.”<sup>8</sup>

Plan- och bygglagen klassificerar en husvagn som stått på samma ställe under längre tid än en normal campingsemester om några veckor som en byggnad och därmed bygglovpliktig. Saknas bygglov kan byggnadsnämnden ingripa genom att begära handräckning eller föreläggande om rättelse. Har byggnaden stått på samma plats i mer än 10 år kan föreläggande ej meddelas. Ett föreläggande som gäller en enskild byggnad måste riktas till både fastighetsägaren och ägaren av husvagnen/byggnaden.

Enligt 8 kap 3§ krävs bygglov inom detaljplanelagda områden för att färga om byggnader eller byta fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial samt för att göra andra ändringar av byggnader som avsevärt påverkar deras yttre utseende.

I en detaljplan kan anges vilka platser som är för långtids- respektive korttidsuppställning. En bestämmelse om korttidsuppställning är dock i praktiken i stort sett omöjlig att övervaka. Ett alternativ kan vara att för delar av campingen ange att den skall vara avstädad t ex 1 oktober varje år. Denna bestämmelse kräver bara ett besök på platsen för att övervaka att bestämmelsen följs. Modellen med avstädnings av vissa ytor innebär dock ett hinder för ökat säsongsutnyttjande. Här krävs en avvägning mellan att förlänga turistsäsongen och att få vissa ytor avstädade. I de fall då kommunen äger marken för campingen kan man istället för att låsa detta i en detaljplan skriva in i arrendekontraktet vilket område som skall vara avstädad.



*Exempel på avstädad camping under vintersäsongen.*

I en detaljplan med områden avsatta för stugor kan inom dessa områden permanentade husvagnar ställas upp utan att det strider mot planen. Däremot krävs bygglov om inget annat anges i planen.

---

<sup>8</sup> Plan- och bygglagen

För att öka antalet korttidsplatser i kommunen behövs ett större antal campingtomter totalt, antingen genom utvidgning av befintliga eller genom anläggande av nya campingplatser. Med hänsyn till resurshushållning bör utökning av befintliga campingplatser ske i första hand.

Inom områden för stugor eller för permanentade husvagnar är det möjligt att lämna en total byggrätt samt en max byggrätt per enhet. T ex kan man inom ett område lämna en total byggrätt på 300m<sup>2</sup> och en maximal byggrätt per enhet på 30m<sup>2</sup>, detta innebär att man maximalt kan ställa upp 10 vagnar/stugor på 30m<sup>2</sup>, alternativt kan man ställa upp 20 vagnar/stugor på 15m<sup>2</sup>. Detta gör det möjligt att välja att bygga flera mindre stugor eller ett fåtal lite större så länge brandskyddsreglerna följs.

Plan- och bygglagen är den lag där man kan få stöd i utformningen av campingen. Det är med denna lag man kan reglera användningen av olika delområden inom campingen.

### 5.3.3 Brandskyddsreglerna

Gällande brandskyddsregler är från 1984 men kan fortfarande tillämpas och används ofta i kommunerna tillsammans med lokala föreskrifter.

Genomförda prov med eldning av tält och husvagnar visar att brandförloppet är mycket snabbt. Detta beror på att enheterna innehåller mycket brännbart material. Husvagnar är oftast försedda med endast en utrymningsväg, vilken ofta är förbyggd med förtält och i vissa fall även inglasade altaner. Riskerna för uppkomst av brand är bl a gasolinstallationer, elinstallationer och portabla anordningar för belysning och matlagning.<sup>9</sup>

Med utgångspunkt från brandlagstiftningen är en campingplats ett brandsynsobjekt. Husvagnar skall uppfylla trafiksäkerhetsverkets bestämmelser (F15-1973) vari bl a regleras hur förbränningsapparater och ventilationsanordningar i husvagnar skall vara utförda. Förvaring och hantering av brandfarliga varor regleras i förordningen om brandfarliga varor med tillhörande tillämpningsföreskrifter.

Tillämpningen av brandskyddsreglerna är beroende av t ex campingens beläggning, storlek samt räddningstjänstens insatsberedskap. För varje camping bör upprättas en ritning över området i vilken det framgår tomt- och kvartersindelning, körvägar, särskilda brandsektioneringsåtgärder m m. Detta kan ingå som en del i en brandskyddsdokumentation. Tomter, kvarter och körvägar bör sedan tydligt markeras i terrängen t ex med flatstenar eller stolpar.

De huvudsakliga reglerna för campingplatser är följande:

Tomt för husvagn/tält + bil bör vara minst 80m<sup>2</sup>. Placering på tomten skall vara så att avståndet till tomtgräns för campingenheten blir minst 2 meter. Detta för att hålla 4 meters regeln mellan enheterna. Kvarteren bör inte innehålla fler än 30 tomter. Körvägar utformas med minst 3 meter fri vägbredd jämte mötes möjligheter vid dubbelriktad trafik. Bil ska kunna parkeras på varje tomt.

Avvikelser från dessa regler kan göras med

- brandsäkra avskärmningar
- tomter endast för tält

---

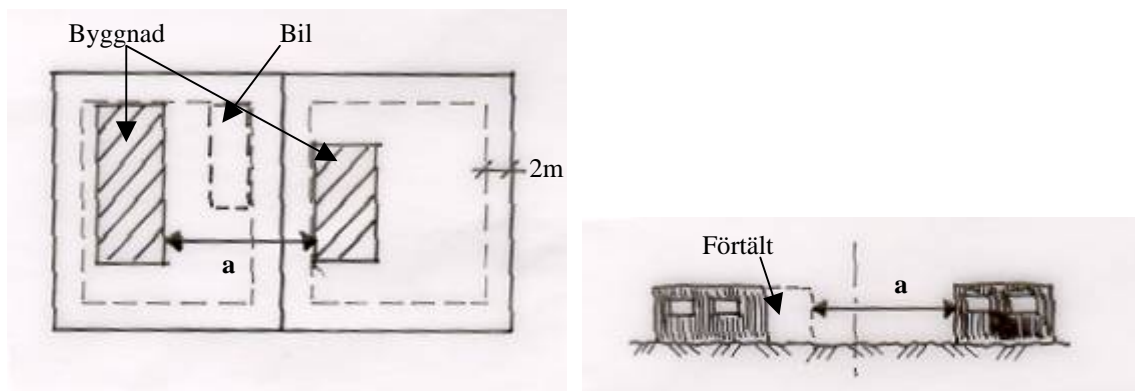
<sup>9</sup> Brandskydd vid campingplatser och dylikt, Meddelanden från brandnämnden 1984:5

Sedan reglerna fastställdes 1984 har husvagnarna blivit betydligt större och ofta räcker det inte med en tomt på 80m<sup>2</sup>. Det viktigaste är då att klara 2 meters regeln till tomtgräns.

Som en utveckling av dessa regler har Tanums kommuns räddningstjänst tagit fram punkter som skall gälla på kommunens campingplatser. Förutom ovanstående regler finns här även:

- Husvagnar som är småhus skall följa Boverkets regler avseende skydd mot brandspridning mellan byggnader. Avståndet skall räknas från utbyggd altan till nästa byggnad.
- Släckredskap, handbrandsläckare typ pulver ABC, skall finnas utplacerat samt skyltat, tillgänglig på ett lägsta avstånd av 100 meter från husvagn/tält.
- Campingenheter skall placeras så att draganordningen är placerad mot körväg, för att underlätta bortförande av hotade campingenheter.

Det pågår en diskussion mellan räddningstjänster och räddningsverket om att totalförbjuda inglasade altaner som påbyggnader på husvagnar då dessa utgör en stor brandrisk. En läckande gasolgrill etc kan orsaka en explosionsartad brand med mycket snabb brandspridning inom det tätbebyggda området.



Skisserna visar utformning av campingtomter och vilka avstånd som gäller,  $a=4$  meter.



På campingarna finns flera exempel på att gällande brandskyddsregler ej följs. Avståndet mellan enheterna kan i vissa fall gå ner mot 30 centimeter.

#### 5.3.4 Föråldrade lagar

Utvecklingen av campingverksamheten har i många fall gått så fort att lagstiftningen inte hängtt med.

Brandskyddsreglerna talar om tomter på minst 80m<sup>2</sup>. Detta ger en tomt som är ca 9\*9 meter. För att klara 2 meter till tomtgräns innebär detta att vagnarna kan vara max 5 meter långa. Vagnarna ser inte ut så idag. De större husvagnarna och villavagnarna är mellan 9-11 meter

långa. Är det då så att campingvärdar endast tittar på brandskyddsreglerna och tar fram tomter på 80m<sup>2</sup> måste de samtidigt vara medvetna om att de måste säga nej till campinggäster med större vagnar. Det blir en avvägning om man anser att färre, större tomter ger högre lönsamhet än fler små.

Även Plan- och bygglagen saknar anvisningar när det gäller camping. Det blir allt vanligare att vagnar står uppställda år efter år på samma plats. Dessa är då egentligen bygglovspliktiga. Lagen säger att det krävs bygglov för att anordna en campingplats men inte något om hur den sedan skall drivas.

I äldre detaljplaner finns ofta ett område avsatt för camping där det även tillåts långtidsförvaring av husvagnar. Syftet med dessa områden har varit att man kunnat flytta ihop vagnarna på vintersäsongen och packa dem tätt istället för att alla ska ut på vägarna med sina vagnar. Stora delar av campingplatserna blir då avstädade under vintern. Ur brandsynpunkt är denna packning acceptabel om gasol och el tas ur vagnarna och ingen vistas i dem när de står packade.

Med gällande lagstiftning är det omöjligt att genom bestämmelser förbjuda att samma person arrenderar en campingtomt för hela säsongen och från år till år. En bestämmelse i en detaljplan om avstädning av vissa ytor t ex den 1 oktober skulle kunna bromsa utvecklingen av bristen på korttidsplatser, men inte förhindra den.

En brist i Plan- och bygglagen är också att det saknas definitioner på t ex husvagn, villavagn, byggnad, helårsboende och fritidsboende. Detaljplaner hade varit enklare att utforma om dessa definitioner varit klara.

### 5.3.5 Påföljder vid lagbrott

Saknas bygglov kan byggnadsnämnden ingripa genom att begära handräckning eller ett föreläggande om rättelse. Har byggnaden stått på samma plats i mer än 10 år kan föreläggande ej meddelas. Ett föreläggande som gäller en enskild byggnad måste riktas till både till fastighetsägaren och till ägaren av husvagnen/byggnaden.

Brott mot Miljöbalken eller brandskyddsreglerna åtgärdas med föreläggande kopplat till vite att det lagstridiga skall åtgärdas.

## 5.4 Campingens egna organisation

### 5.4.1 SCR

Sveriges camping- och stugföretagares riksorganisation (SCR) är branschorganisationen för campingplatser i Sverige. Inom SCR finns huvuddelen utav Sveriges campingplatser anslutna som medlemmar, i dagsläget ungefär 620 medlemsplatser av de totala ca 750 campingplatserna i Sverige. Sveriges camping- och stugföretagares riksorganisation är en ekonomisk förening som har till ändamål att verka för effektiv campingverksamhet, som främjar medlemmarnas olika intressen. SCR fungerar också som remissinstans och agerar i olika branschfrågor. Under 60-talet fanns i Sverige två föreningar som arbetade med campingfrågor. En förening finns på västkusten och en förening på östkusten/Öland. 1967 bildade företräddarna för dessa båda föreningar Sveriges camping- och stugföretagares riksorganisation, SCR. SCR var från starten och fram till 1980 en ideell förening med

ombildades då till ekonomisk förening. 1988 utvidgades Förbundet sin verksamhet genom att inköpa Nordisk Campingservice AB.<sup>10</sup>

#### *5.4.1.1 Krav på campingplatser*

SCR definierar campingplats som ett avgränsat område där tomter upplåts mot betalning till gäster. På området skall finnas byggnader och serviceanordningar för gästernas nyttjande. Det är SCR som sätter stjärnstatusen på campingplatser. Statusen förutsätter att såväl generella grundkrav som standardkrav för respektive stjärnklass är uppfyllda. Dessutom krävs att anordningar är funktionellt utformade och väl underhållna.

##### *Grundkrav*

Dessa krav bygger på att gästens säkerhet skall tillgodoses. Grundkraven omfattar krav på städning, inhägnad, gästinformation, belysning, kontrollerat dricksvatten, fungerande brandskydd m m. Antalet toaletter, duschar etc styrs av dimensioneringstal som är fastställda av Socialstyrelsen.

##### *Standardkrav*

Dessa krav omfattar den tekniska utrustningen på platsen dvs om det finns serviceanläggningar som exempelvis reception, latrintömning, tillsyn, matlagning m m.

#### *5.4.1.3 SCR:s påverkansmöjligheter*

SCR är en stor organisation med många medlemmar vilket gör att organisationen har ett gott rykte på campingplatserna. Organisationen jobbar framförallt för att stödja och hjälpa campingägarna. Vid planarbeten eller andra frågor som rör campingplatser kan kommunerna tjäna på att diskutera med SCR för att lättare kunna föra en diskussion med campingägaren. SCR har ofta erfarenhet från liknande situationer och detta är en stor fördel om kommuner, campingägare eller andra intressenter kan få ta del av. SCR har en stor mängd kunskap och erfarenhet men föreningen jobbar främst för campingägarnas intressen vilket ibland kan betyda att föreningen inte alltid delar kommunens uppfattning i olika frågor.

---

<sup>10</sup> [www.scr.se](http://www.scr.se)

## 6 Empiri

### 6.1 Tanums kommun

#### 6.1.1 Allmänt om kommunen

Tanums kommun har en omväxlande, rik natur- och kulturmiljö och kan beskrivas som ett Bohuslän i miniatyr. Inom sina gränser rymmer kommunen alla de naturtyper som Bohuslän kan visa upp. Landskapets historia speglas väl genom den mångfald av kulturmiljöer som finns inom kommungränsen. Tanums hållristningar, som fått stor internationell uppmärksamhet, är bara en del av alla de unika kulturmiljöer som kommunen rymmer, alltifrån kustens övärld och samhällsbyggen till utmarkerna vid Kynnefjäll.<sup>11</sup>

Tanum har en lång kustlinje från Gerlesborg i söder till Galtö i norr. Fjordar och havsvikar förlänger kustlinjen med åtskilliga mil. Hav och stränder lockar många att njuta av Tanums kust.

Innanför kustremsan breder jordbruksbygden ut sig. Förr gav jordbruket, ofta i kombination med fisket, försörjning till flertalet av bygdens människor. Bebyggelsen ligger därför tätt intill bergssidorna, för att inte inkräkta på den odlingsbara jorden. I de östligaste delarna av kommunen dominerar skogslandskapet med mäktiga bergspartier, sjöar och vattendrag och här finns stora fjällliknande områden med myrmarker och små skogstjärnar. I öster finns också de långsträckta Bullaresjöarna i ett storslaget sprickdalslandskap med en uppodlad bygd runtom.

Tanum är Bohusläns till ytan största kommun, med en landyta på 909 km<sup>2</sup>. Kommunen har drygt 12 000 invånare. Befolkningstätheten är störst längs kusten.

Karaktäristiskt för Tanums kommun är det stora antalet små samhällsbildningar, varav de flesta ligger vid kusten. Det har sin historiska bakgrund i fiskets utveckling, inte minst under de stora sillperioderna, samt fraktfartens och stenindustrins blomstringstid i slutet av 1800-talet och under 1900-talet.

#### 6.1.2 Gällande planer i kommunen

Kommunfullmäktige antog i maj 2002 en kommuntäckande översiktsplan. I den anges också att fördjupade översiktsplaner skall tas fram i första hand för de fyra största tätorterna i kommunen. Detta arbete har påbörjats i Tanumshede och Fjällbacka. Inom Tanums kommun finns mer än 250 gällande detaljplaner. Detaljplaner för helårsbebyggelse finns med få undantag inom tätortsområdena, medan detaljplaner för fritidsbebyggelse företrädesvis finns inom kustzonen.

#### 6.1.3 Riksintressen

Inom Tanums kommun finns ett flertal riksintressen:

##### *Särskilda hushållningsbestämmelser*

Enligt 4 kap Miljöbalken ingår hela kusten samt ett område runt Bullaresjöarna och Kynnefjäll i detta riksintresse. Se vidare i kapitlet om Miljöbalken.

---

<sup>11</sup> Översiktsplan för Tanums kommun, 2002

*Yrkesfiske*

Detta riksintresse rör främst områden ute i havet men även strandområden berörs.

*Naturvård*

Stora delar av kustområdet i Tanums kommun samt delar av inlandet i östra delarna av kommunen är av riksintresse för naturvården enligt Miljöbalkens 3:e och 4:e kapitel. Se vidare i kapitlet om Miljöbalken.

*Natura 2000*

Det är främst den mellersta och norra delen av kusten i Tanums kommun som ingår i nätverket Natura 2000. Även verksamheter utanför ett Natura 2000-område kan på ett betydande sätt påverka miljön och därför inte vara lämplig. Exempel på detta kan vara en ridsportanläggning utanför ett Natura 2000-område kan påverka områdets värden genom att man nyttjar stigar inom området som ridstigar. Detta måste beaktas vid tillståndsgivning för liknande verksamhet.

*Kulturmiljövård*

Förutom det stora världsarvsområdet på Tanumsslätten berörs flera av de gamla samhällskärnorna i kustsamhällena av riksintresset. Detta innebär att en restriktiv hållning skall hållas till förändringar som påverkar kulturmiljön inom dessa områden.

*Friluftsliv*

Hela kusten samt områden runt Bullaresjöarna och Kynnefjäll berörs av riksintresset. Se vidare i kapitlet om Miljöbalken.

Övriga riksintressen i kommunen är vägar, farleder, kraftledningar m m.

Stora delar av kusten i kommunen berörs av naturreservat områden samt även områden med skydd för landskapsbilden.

#### 6.1.4 Turismens betydelse för kommunen

Tanums kommun har med sin rika och varierande natur- och kulturmiljö mycket goda förutsättningar för turism och friluftsliv. Tanums kommun har en av Sveriges vackraste skärgårdar och i inlandet en vildmarksnatur kombinerat med ett levande kulturlandskap. Turismen har lång tradition och är mycket betydelsefull för kommunens sysselsättning och ekonomi.

Inom kommunen finns en mångfald av övernattningsmöjligheter – hotell, pensionat, vandrarhem och i uthyrningsstugor. Det finns fjorton campingplatser och åtta gästhamnar i kommunen.

Enligt en undersökning som genomförts av Västsvenska Turistrådet domineras besökarna av svenskar. Norrmännen ökar och är som grupp mycket intressant eftersom den har en stark köpkraft. Den norska turismen fördubblades i norra Bohuslän under perioden 1996-2002. De flesta som besöker regionen reser två och två, barnfamiljerna dominerar inte bland besökarna. En stor grupp av besökarna kan relateras till det omfattande fritidsboendet i regionen. Den genomsnittligt turisten stannar ca en vecka i regionen under sommarmånaderna. Undersökningen visar också att sektorn växer starkt i regionen.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Turismen i Bohuslän, Västsvenska turistrådet, 2002

År 2002 fanns i Tanums kommun ca 250 anställda inom hotell/camping/restaurang. Då räknas inte de tillfälliga arbetarna under sommarmånaderna.

Inom Tanums kommun är ca 65% av de förvärvsarbetande sysselsatta inom service. Inom besöksnäringen finns en god grund för tillväxt i framtiden.

Det kan också finnas negativa sidor av en växande turism. Ett exempel är den stora kostnad det innebär för kommunen att ha hela sitt vatten- och avloppssystem överdimensionerat stora delar av året för att klara ett par veckor under sommarmånaderna. Det finns också en gräns för vad de små kustsamhällena klarar av i form av besökare när det gäller t ex parkeringsmöjligheter. Alltför stor trängsel kan verka negativt för turismen i kommunen.

### 6.1.5 Bostadsmarknad

Intresset att skaffa sig en fritidsbostad i någon av kommunens kustorter är mycket stor och efterfrågan ökar hela tiden. Detta gör att priserna trissas upp och få helårsboende har möjlighet att delta i budgivningen. Prisutvecklingen på småhus i norra Bohuslän från 2001-2002 ligger högre än genomsnittet i riket. Intresset på bostadsmarknaden från norska köpare ökar hela tiden. År 2002 hade omkring en tredjedel av alla prövningar enligt förköpslagen i Tanums kommun en norsk köpare eller säljare.<sup>13</sup>

Intresset för fastigheter har på senare år lett till att de äldre samhällskärnorna köps upp av sommar- eller delårsboende och det blir mörkt i husen under vinterhalvåret. Detta innebär också ett problem för servicen på orten att överleva. Dessa huspriser i samhällena gör också att priset på stugorna ute i stugområdena höjs kraftigt och en stor del av den genomsnittliga befolkningen har inte råd att skaffa sig ett sommarhus vid kusten. Ägande av ett sommarhus för också med sig andra kostnader såsom fastighetsskatt, vatten- och avloppsavgifter m m. Då kan camping vara ett alternativ för att kunna bo vid kusten till ett rimligt pris. Men även denna boende form riskerar att drabbas av de prisnivåer som finns i omgivningen. Det finns exempel där säsongplatser med en villavagn säljs. Denna marknad är svår att upptäcka om man inte har kontakter inom campingen. Men dessa köp är ofta en chansning, campinggästerna har egentligen bara sin säsongplats ett år i taget och en köpare betalar för något som de inte har någon juridisk rätt till mer än en säsong.

## 6.2 Campingplatser i kommunen

### 6.2.1 Befintliga campingplaster – karta och situationsbeskrivning

I Tanums kommun finns 14 campingplatser, av dessa ligger 10 direkt vid havet och flera av dem berörs av både riksintressen och strandskydd. Se bilaga 1 + 2.

### 6.2.2 Planerade campingar

Av de 14 befintliga campingar som finns i kommunen finns det detaljplaner för 8. Arbete pågår i kommunen med att ta fram planer för ytterliggare två av de befintliga campingarna. Det pågår också revidering av två av de gällande planerna. Det finns inte idag några planer på att ta fram helt nya områden för camping, istället tittar man på möjligheten att inom pågående planarbeten utvidga de campingplatser som redan finns.

<sup>13</sup> Uppgifter från kansliavdelningen, Tanums kommun

I maj 2002 söktes bygglov för att få uppföra en ny camping i östra delen av Tanums kommun. Ansökan avslogs av Miljö- och byggnadsnämnden med motiveringen att den skulle inverka menligt på tillgängligheten till stranden av Övre Bolsjön och därmed på friluftslivet. Den skulle också vara till skada för kulturmiljön.

I september 2003 har en ansökan kommit in till kommunen att få ändra en campingplan i Sannäs för att istället få bygga bostäder på området. Detta följer intentionerna i kommunens översiktsplan där man sett området som ett lämpligt utvecklingsområde för bostäder eftersom det ligger centralt i orten.

### 6.2.3 Befintliga och planerade stugbyar

Plan- och bygglagen skiljer inte på helårs- och fritidsboende. Detta gör att det kan vara svårt att skilja olika typer av områden från varandra. I tidigare lagstiftning fanns möjlighet att göra planer för fritidsbebyggelse och flera av dessa planer lever kvar än idag. Typiskt för dessa planer är de små byggrätterna på ca 60 m<sup>2</sup> och en restriktion mot att ordna avlopp på fastigheterna. Dessa planer är i många avseenden omoderna idag. Idag vill man ofta ha en högre standard på sitt fritidsboende och vill kunna ha större ytor för att kunna ta dit hela familjen ur flera generationer. Inom de flesta av dessa områden finns det även mycket enkla avloppslösningar men oftast finns en högre standard inomhus med dusch, tvättmaskin och diskmaskin m m. Det pågår en successiv uppdatering av dessa fritidsplaner inom kommunen för att medge större byggrätter samt att i samband med planarbetet få en klarhet i hur avloppssituationen ser ut och vidta förbättrande åtgärder. Nya planer som tas fram medger åretruntboende genom att byggrätterna får en sådan storlek så att man kan bygga ett större hus med garage/uthus.

I Tanums kommun finns turistanläggningen Tanumstrand. Vid denna finns flera stugbyar lokaliserade och det pågår ett planarbete för att ta fram ytterliggare stugor. De befintliga stugområdena är ordnade i bostadsrättsföreningar. I planerna finns bestämmelser mot att stycka av stugorna till egna fastigheter.

Mindre stugor finns i övrigt bara på vissa av campingplatserna. Dessa stugor har varierande standard från små stugor utan toalett och kokmöjligheter till fullt utrustade större stugor.

### 6.2.4 Anmälningar och påföljder under 2002 – 2003

Under år 2002 har en anmälan om en olovligt uppställd villavagn inkommit till kommunen. Vagnen var uppställd utanför campingområdet för Sövals camping där det pågår ett planarbete. Miljö- och byggnadsnämnden beslutade att lämna ett tillfälligt bygglov i avvaktan på detaljplanarbetet samt att ta ut bygglovsavgift i efterhand.

En anmälan har också gjorts om att orenade avlopp släpps ut från husvagnar på Edsviks camping. Denna anmälan har föranlett en besiktning från miljöavdelningen där man kunde konstatera att flera olagliga avlopp fanns som släpptes rakt ut i ett närliggande dike. Campingen har tillsänts ett föreläggande om att avloppen skall vara åtgärdade innan april 2003.

Edsviks camping har även fått ett föreläggande från räddningstjänsten att man är tvungen att flytta vagnar så att gällande avstånd följs. Detta skall vara åtgärdat 2003-06-01.

Boende i strandnära lägen är mycket eftertraktat och en vanlig typ av anmälningar till Miljö- och byggnadsnämnden är anmälningar om boende i sjöbodan. Detta visar att efterfrågan på

boende i dessa lägen även om bostadsytorna är mycket små är väldigt eftertraktade. Ofta är myndighetens kontrollmöjligheter mycket små och det är svårt att bryta mönstret.

### 6.3 Bra och dåliga exempel

På de olika campingplatserna i Tanums kommun kan man hitta både bra och dåliga exempel på hur campingverksamheten bedrivs. En analys av hur de olika campingplatserna har utvecklats kan ge idéer om hur man lämpligen utformar bestämmelser för andra campingplatser i kommunen i framtiden.

#### 6.3.1 Brand

På Grebbestads camping har man valt att ha större campingtomter, endast ett fåtal är de rekommenderade 80 m<sup>2</sup>. Detta i kombination med information till campinggästerna vid ankomst om gällande regler gör att avstånden mellan campingenheter är tillräckliga på de flesta ställena inom campingen. Även Sälviks camping i Fjällbacka har valt att göra större tomter efter påtryckningar från räddningstjänsten. Detta har dock inneburit att man har fått minska från 150 till 100 platser.

Edsviks camping däremot brister på många ställen vad gäller brandsäkerheten. Campingenheter står mycket tätt. Detta beror till stor del på att campingvärderna tillåtit stora vagnar på för små tomter. De flesta tomterna är mellan 80 och 90 m<sup>2</sup> och vagnarna kan vara upp till 11 meter långa och 3 meter breda, till dessa mått kommer även förtält. Med dessa mått blir automatiskt tomterna alldeles för små och brandsäkerheten minskas.



Avståndet är på vissa ställen mindre än 0,5 meter.

#### 6.3.2 Planstridigt

Dåliga exempel på hur gällande planer efterlevs finns på nästan alla kommunens campingplatser. Ett exempel kan vara Edsviks camping där områden som i planen är avsatta som lekrområde och naturmark i verkligheten istället är uppställning för permanenta villavagnar. Ett annat exempel kommer från Uddevalla kommun där man i en ny detaljplan avsatte ett område för campingstugor. Exploatören byggde sedan stugorna och har sålt dem som bostadsrätter i en bostadsrättsförening för runt 1 miljon/styck. Intentionerna i planen har inte följts men det finns inte heller något som hindrar denna utveckling i planbestämmelserna eftersom det är svårt att dra gränsen mellan olika typer av stugor och upplåtelseformer i en detaljplan.

Då det saknas enkla och tydliga definitioner på camping och olika typer av vagnar i lagtexten är det idag svårt att säga vad som är planstridigt eller inte. Oftast räcker det inte att studera plankartan utan man måste läsa planbeskrivningen för att förstå syftet bakom bestämmelserna, även om inte detta alltid går att styra utvecklingen med ändå.

### 6.3.3 Bygglov

Att anlägga en camping kräver bygglov, däremot kan enskilda åtgärder vara bygglovsbefriade. Ett exempel kan vara att det inte krävs lov utanför detaljplan att göra markarbeten och fälla träd. Men är det uppenbart att syftet med åtgärderna är att anlägga en camping kan åtgärderna sammantaget bli bygglovspliktiga. Detta har missats vid Grebbestads camping där man gjort en stor markutfyllnad utan lov men utanför detaljplanen. Utfyllnaden har gjorts i syfte att anlägga campingstugor. Utfyllnaden har irriterat ägarna till grannfastigheten och campingägare och kommunen måste nu vidta åtgärder i området.



Område där markutfyllnad gjorts.

Plan- och bygglagen är inte helt klar i när det krävs bygglov på campingplatser. Att en husvagn klassas som en byggnad och därmed är bygglovspliktig om den står uppställd mer än en normal semesterperiod är svårtolkat. På många campingplatser står vagnarna på samma plats år efter år utan bygglov. Även vagnar som står från maj till oktober borde ingå i den kategori som stått längre än en normal semesterperiod. Det skulle vara en orimlig arbetsuppgift för kommunerna att pröva bygglov för alla dessa vagnar och en tydligare skrivning i lagen vore önskvärd.

Sövals camping är ett exempel där man fått bygglov för att ställa upp en villavagn året runt. Detta förfarande stämmer överens med lagen men är inte rimlig att följa för alla vagnar, det behövs andra lösningar, t ex bygglovsbefrielse i en detaljplan. Detta är den ena delen i bygglovsprövningen en annan finns exempel på på Grebbestads camping. Här finns flera vagnar som klätts med träpanel och fått tegelpannor på taken. Byte av fasad- eller takmaterial är också bygglovspliktigt men prövas aldrig inom campingplatser. På Grebbestads camping står vissa av dessa vagnar inom bygggrätter för stugor i gällande detaljplan och det skulle alltså vara möjligt att lämna bygglov för fasadändringar men några ansökningar finns inte.



*Början till byte av fasad på villavagn.*



*Samma villavagn med ny fasad och tak.*

### 6.3.4 Avstädnig

Under tidigare år har campingplatserna varit helt avstädade under vintersäsongen. I vissa detaljplaner finns speciella delområden där man har tillåtit vinterförvaring av vagnar. I dessa områden har man under vintern packat ihop vagnarna från övriga campingen. Avstädnigen har man gjort för att få fria naturområden under vintersäsongen då campingarna ofta ligger i känsliga miljöer. Avstädnigen är också en möjlighet för naturen att återhämta sig.

Sövals camping är ett bra exempel på en camping som är nästan helt avstädad under vintersäsongen. Campingen ligger direkt vid havet och delvis inom Naturreservat. Området är ett populärt strövområde under vår och höst, varför det är positivt för tillgängligheten att området är avstädat. Resö camping använder sig av en modell där vagnarna tas bort men övrigt material som trädgårdsmöbler m m packas under en presenning på trätrall på varje plats. Detta lämnar också ett avstädat intryck där naturen dominerar under vintersäsongen.

Ser man däremot på Edsviks och Saltviks camping så är här fullt med vagnar och tillbyggnader hela året. Även dessa campingplatser ligger direkt vid havet men här är tillgängligheten för allmänheten starkt begränsad p g a campingen.



*På grund av alla vagnar som står uppställda året runt finns ingen möjlighet till utblick över havet nedanför campingen.*

### 6.3.5 Avlopp

Gällande detaljplaner har utarbetats med en inriktning på att en stor andel av campingtomterna skulle nyttjas för korttidsuppställning. Servicebyggnader och tekniskförsörjning är ofta dåligt anpassade för ett helårsnyttjande. Det blir allt vanligare att de med stora moderna husvagnar vill ha möjlighet att koppla in vatten och avlopp till sina

vagnar. Campingarna i Tanums kommun är inte utrustade med denna service idag. Däremot finns exempel från bland annat Edsviks camping där då campinggästerna själva löst detta genom att dra slangar med vatten från tappställena och sedan ut med avloppet i ett dike som passerar genom campingen och mynnar vid badplatsen. Tittar man på Daftö camping i Strömstads kommun finns här campingtomter med möjlighet att koppla vagnen till vatten och avlopp, detta är en bra lösning för de som önskar denna service och inte nöjer sig med de gemensamma serviceanläggningarna.



*Egenhändigt ordnat avlopp som rinner ut i närmsta dike.*

## 7. Analys

### 7.1 Allmän diskussion om utvecklingen

Många frågor som kommer upp i samband med utvecklingen av campingplatserna kan inte det här arbetet ge några svar på, utan de får lämnas på diskussionsstadiet för att föras vidare i ett annat sammanhang.

*Varför utvecklas campingplatserna idag i riktning mot att bli stugområden?* Tendensen är att fler och fler vill ligga kvar på samma plats från år till år. Då inte campingägarna haft något emot denna utveckling och styrningen från kommunen varit knapp har husvagnarna ”växt fast”. Flera campingplatser saknar detaljplan och i de detaljplaner som finns är bestämmelserna relativt enkla då inte permanentningsproblemet fanns då dessa upprättades. Lagstiftningen samt rådgivningen från kommunens sida har inte hängt med i utvecklingen när campingverksamheten har förändrats. Nu står man helt plötsligt inför något som är svårhanterat och som i många fall är preskriberade svartbyggen.

*Kan de stegrande huspriserna längs kusten vara en orsak, att få människor idag har råd att köpa och äga ett hus i våra kustsamhällen?* Undersökningar visar att de flesta campare är medelinkomsttagare.<sup>14</sup> De senaste åren har huspriserna i norra Bohuslän ökat kraftigt vilket gör att med en normal inkomst är det svårt att köpa ett fritidshus. Även den ökande fastighetsskatten spelar roll för att kunna äga en fastighet i kustnära läge. Men viljan att bo på camping istället för att äga ett hus kan också bero på bekvämlighet. Man slipper det jobb som är förknippat med att äga en fastighet.

*Kan denna omvandling leda till att efterfrågan på campingtomter med husvagnar ökar så att det bildas en svart marknad?* Denna marknad är svår att upptäcka om man inte befinner sig på campingplatsen eller har kontakter inom campingplatsen. Idag förekommer, även om det är relativt sällsynt, köp av säsongsavtal och en husvagn/villavagn. En utveckling av denna marknad är svår för kommunen att styra, det blir främst campingägaren som har möjlighet att påverka utvecklingen. Säsongsavtalen bör vara knutna till en person och om inte avtalet förlängs till nästa säsong bör campingen dela ut platsen till någon ny istället för att campinggästen säljer kontraktet. Detta är en fråga där SCR kan ha en viktig roll för att påverka campingägarna för att få en likartad syn på samtliga campingplatser.

*Varför vill man hindra utvecklingen av campingplatser?* Allt i samhället utvecklas åt något håll och så gör även campingplatserna. De ofta strandnära lägena där campingplatser är lokaliserade är upplåtna för ett tillfälligt boende, så att tillfälliga besökare ska kunna njuta av områdets kvaliteter. Att ett sådant område utvecklas mer och mer till ett stugområde är inte förenligt med de ursprungliga intentionerna. Givetvis är campingplatserna en del av kommunens näringsliv och måste få en möjlighet till utveckling men det ursprungliga syftet får inte försvinna på vägen.

### 7.1 Hur ska campingen bli ett bra exempel

Utifrån de exempel som studerats i tidigare kapitel kan man analysera varför vissa campingar har blivit bra exempel och andra dåliga. Utifrån detta kan förslag tas fram för att få fler campingplatser till att bli bra exempel. Nedan följer exempel för de analyserade områdena hur campingen kan få en bra utveckling.

<sup>14</sup> Svensk camping – nutid och framtid, Jemina Holmberg och Bengt Sahlberg, ETOUR 2002

### 7.1.1 Brand

Då det verkar som om vagnarna bara blir större och större är det viktigt att campingvärderna avsätter olika områden inom campingen med olika storlek på tomterna. Vid ankomst får då campinggästen meddela storlek på sin vagn och blir därefter tilldelad en plats i rätt område. För att hjälpa campinggästen bör tomtens utsträckning markeras tydligt t ex kan tomthörnen markeras med plattstenar. Likaså bör en yta 2 meter innanför tomtgräns markeras så att campinggästen tydligt kan se var vagn och förtält får placeras. Detta underlättar även för campingvärderna som har ansvar för att brandsäkerheten tillgodoses. För campingar skall det upprättas brandskyddsdokumentationer. Utifrån dessa bör en populärversion, med de viktigaste reglerna och en allmän information om riskerna på en camping och hur man undviker dessa, tas fram och lämnas till campinggästen vid ankomst. Exempel se bilaga 3.

### 7.1.2 Planstridigt

För att kunna planlägga en camping med den inriktning man önskar är det viktigt att det finns klart definierat vad som menas med camping och de olika typerna av vagnar som får ställas upp. Saknas denna definition kan man i princip inom ett område för åretruntuppställning av husvagnar, där det ingår bygglovsbefrielse i planen, ställa upp mindre sommarstugor. De medel man har i planen är att styra storleken på enheterna eller utformning t ex fasadmateriäl. Dessa definitioner är mycket viktiga att ha klart under planarbetet så att kommuner och olika myndigheter, t ex länsstyrelsen, har samma bild framför sig vad planen egentligen innebär.

### 7.1.3 Bygglov

Den möjlighet som finns idag att ändra bygglovsplikten är i nya detaljplaner där vissa åtgärder kan bygglovsbefrias. Däremot skulle en klarare tolkning i lagen behövas för att skilja på hus- och villavagnar och definiera korttids- och långtidscamping.

### 7.1.4 Avstädning

Med hjälp av en planbestämmelse om avstädning under vissa perioder eller via avtal i de fall kommunen är campingägare finns möjlighet att få avstädade ytor under delar av året. Detta kräver endast ett besök på platsen av en inspektör för att snabbt se om regeln efterföljs. Med denna planbestämmelse ges naturen en möjlighet att återhämta sig och det försvårar för campinggästerna att permanenta sina husvagnar.

### 7.1.5 Avlopp

Då efterfrågan på platser med vatten och avlopp ökar bör campingägaren ha med detta i sin planering för framtiden. Kommunerna bör även se över sin va-taxa för att se vilken taxa en husvagn ska få jämfört med vanliga sommarstugor.

Då utvecklingen går mot allt större vagnar eller stugliknande baracker som hamnar på campingplatserna ökar behovet av vatten och avlopp framdraget till varje tomt. Dessa större vagnar och stugor är ofta utrustade med diskbänk och dusch invändigt och även toaletter ibland. Finns ej vatten och avlopp framdraget till varje tomt finns risken att vagnägarna ”fixar” detta själva genom att ta vatten från tappställen via slangar och sedan släppa ut avloppet i närmsta dike. Det finns möjlighet att i en detaljplan ställa krav på att det skall finnas framdraget vatten och avlopp till varje tomt inom de områden där det tillåts åretruntuppställning. Detta innebär dock en stor kostnad för campingägarna både för anläggningskostnader och anslutningsavgifter om campingen skall anslutas till det kommunala nätet. Med möjlighet för vagnägarna att koppla in vatten i sina vagnar får man räkna med att det går åt mer vatten. Då det blir enklare att bara spola vatten istället för att få bära disk fram och tillbaka, samt kanske kunna duscha i vagnen kommer mer färskvatten gå

åt. På campingplatser med eget vatten behövs en hydrogeologisk undersökning göras för att se hur tillgången på färskvatten är i förhållande till det möjliga ökade behovet.

Det kan också finnas tillfällen då man inte vill tillåta en anslutning med vatten och avlopp till stugor inom en camping. Det kan finnas olika anledningar, en kan vara för att minska attraktiviteten på stugorna så att de inte säljs som bostadsrätter istället för att vara tillgängliga för korttidsboende, en annan anledning kan vara att naturen i området kan vara mycket känslig för de sprängningar och grävningar som krävs för att lägga ner ledningarna. Ligger campingplatsen inom kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp är det enligt VA-lagen inte möjligt att förhindra en inkoppling. Vill man i en detaljplan ändå försöka reglera anslutning kan man inom planen förbjuda sprängning eller grävning så att ledningar ej kan dras fram.

## **7.2 Behovet av campingplatser i kommunen**

### **7.2.1. Olika intressenter i campingplatserna**

Campingplatser är främst en boendeform för det rörliga friluftslivet. Det rörliga friluftslivet handlar främst om korttidscamping. Det är länsstyrelsen som skall bevaka det rörliga friluftslivets intressen. Men det finns många fler intressenter runt campingplatserna.

*Campingvärden* har som sitt primära intresse att driva en lönsam camping. Fasta säsongplatser ger en säker inkomst och man får en hög beläggning under hela säsongen. Däremot ger korttidsplatser mer pengar per dygn men dessa platser kanske inte hyrs ut hela säsongen med för- och eftersäsong. Här behövs en avvägning för uppdelningen av platserna. Fasta säsongplatser kräver lägre personaltäthet då campinggästerna vet hur allting fungerar på campingen.

*Campinggäster* kan delas in i två kategorier, de som vill bo på samma ställe år efter år och de som vill stanna ett par dagar och sen åka vidare till nästa camping. Dessa korttidscampare önskar att det skall finnas tillgängliga korttidsplatser även på de attraktiva campingplatserna nära havet mitt under högsäsong. Säsongsgästerna uppskattar en camping med fasta platser. Detta ger en lugnare miljö eftersom de boende på ett annat sätt känner och respekterar sina grannar. Med återkommande familjer på samma platser ges möjlighet att utveckla ett socialt liv med grannarna. Med en fast plats finns möjlighet att snickra och ordna uteplatser m m, sommarstugans fördelar men till en lägre kostnad.

*Övriga fastighetsägare* i kommunen kan uppfatta det orättvist att campinggäster kan bygga förtäckta sommarstugor i strandnära lägen. Campinggästerna får då en avsevärt lägre boendekostnad i ett mycket attraktivt läge.

För kommunens *näringsliv* är det positivt med så lång campingsäsong som möjligt, dvs fasta platser är positivt. Däremot är det de tillfälliga gästerna som utnyttjar mer av samhällets serviceinrättningar och vill uppleva mer på de korta perioder de stannar på varje ställe. Även i detta fall är en kombination av lång- och korttidsplatser det optimala.

*Kommunen* har till uppgift att göra avvägningar av dessa olika intressen.



Det kan ibland vara svårt att förstå att det är en husvagn som döljer sig under panel och taktegel. Dessa "vagnar" nyttjas ej för det rörliga friluftslivet.

### 7.3 Fasta eller rörliga platser?

För flera av de som har intresse i campingplatserna verkar det vara en kombination av fasta och rörliga platser som är den optimala lösningen. Frågan är då hur stor andel som ska vara fasta respektive rörliga platser. Kanske är en fördelning 50-50 mest rättvis men ska man ta hänsyn till att campingens huvudsakliga syfte är att vara ett boende för det rörliga friluftslivet bör andelen rörlig camping ökas till uppåt 70 %. Men för att få en längre säsong och mer underlag till service på orten bör andelen fasta platser ökas istället. För att då hitta en bra fördelning måste det primära syftet med campingplatsen väga tyngst. Boende som ger underlag för service får planeras i "vanliga" bostads- eller stugområden. Detta resonemang leder fram till att en fördelning av platserna där ca 70 % upplåts för rörlig camping och 30 % för fast camping bör vara en bra lösning, men det kan givetvis finnas platser där andra bedömningar kan göras. En campingplats som ligger centralt i ett område med dålig tillfart kanske bör ha en högre andel fasta platser för att undvika för stora trafikproblem. Andra områden kanske bara ska ha rörliga platser.

### 7.4 Finns det anledning att bråka?

När campingarna utvecklas som de gör, mot allt fler fasta platser och vagnar som byggs om till "sommarestugor" kan man ställa frågan om det inte kan vara en idé att planlägga området med byggrätter för stugor istället. Man kan i en sådan plan ha en entomtsbestämmelse för att undvika att nya fastigheter styckas av i exklusiva strandnära lägen. Man får då istället ett område där stugor kan byggas, man kan få en enhetligare miljö än den som idag råder på campingplatser. Inom ett stugområde kan det också vara enklare att kontrollera vatten- och avloppssituationen. Negativt med denna lösning är att tillgängligheten minskar. Området kommer upplevas som ett privat område året runt.

Det kan också bli en ekonomisk fråga om denna omvandling. En stuga med vatten och avlopps anslutning i detta läge ligger i en annan prisklass än traditionell camping. Eventuellt kommer då inte samma antal personer ha möjlighet att tillbringa sin semester och övrig ledig tid i detta exklusiva läge. Antalet tomter minskar också vid en omvandling till stugområde. Till en sommarstuga ska finnas en tomt av större storlek än de dryga 100 m<sup>2</sup> som är en stor campingtomt. Det ställs också andra krav på avstånd mellan småhus än mellan campingenheter från räddningstjänsten.

### 7.5 Nya grepp mot brotten

Syftet med campingplatser är att kunna erbjuda ett boende för det rörliga friluftslivet i ett område som även skall vara tillgängligt för allmänheten. Med mer och mer fasta platser blir husvagnarna mer och mer permanentade och de byggs till och liknar mer sommarstugor. Det

finns idag inga lagar som reglerar hur länge en och samma person får bo på samma campingtomt. Detta gör att det i en detaljplan inte finns några styrmöjligheter för att tillskapa tomter för det rörliga friluftslivet. Då får andra lösningar studeras och det huvudsakliga syftet måste analyseras. Det borde vara viktigast att i dessa strandnära områden ha kvar en tillgänglighet för allmänheten. Denna kan ökas genom att delområden avstädas under vissa perioder eller att campingtomterna görs så stora att campingen inte uppfattas som en ogenomtränglig massa av husvagnar och tält. Tillgängligheten kan också ökas med parkeringsplatser för allmänheten och gångstigar genom området.

### 7.5.1 Alternativa legala vägar

#### *Korttidsuppställning – husvagnar, tält*

Då PBL definierar en husvagn som en byggnad då den stått uppställd längre än en normal semesterperiod bör man inom dessa områden kunna sätta som bestämmelse att området skall vara avstädat mellan 1 oktober och 1 maj. Månaderna däremellan kan bedömas som en semesterperiod och husvagnar (enligt definition) kan då ställas upp här utan att behöva bygglov.

#### *Långtidsuppställning – husvagnar, tält*

För långtidsuppställning av husvagnar krävs bygglov. För att förenkla arbetet för kommunen bör en generell bygglovsbefrielse finnas i planen för uppställning av husvagnar (enligt definition). Övriga åtgärder kräver dock bygglov, som t ex fasadändring, altaner, skärmtak eller uppställning av villavagnar.

#### *Plats för permanenta vagnar, stugor*

Inom dessa områden kan husvagnar, villavagnar och stugor placeras. Planen kan lämna en bygglovsbefrielse för en eller ett par typstugor. Övriga byggnader kräver bygglov.

### 7.5.2 Samtal med campingvärdar

Det är värdefullt om kommunen håller en öppen dialog med campingvärdarna i kommunen och gärna även över kommungränsen för att diskutera problem och möjligheter och få en likartad policy för samtliga campingplatser.

### 7.5.3 Samtal med campinggäster

Campingvärderna bör tydligt informera sina campinggäster om vilka regler som gäller. Detta görs enklast med en ”välkommen-broschyr” som lämnas vid gästens ankomst samt även tydlig information på campingens anslagstavlor.

### 7.5.4 Nya bedömningspunkter i klassificeringen, brott mot lagar – inga stjärnor

Även SCR har möjlighet att påverka campingutvecklingen. Exempel kan vara att större tomter påverkar stjärnstatusen och att brott mot gällande lagar och regler automatiskt innebär att man mister sina stjärnor. Campingar kunde också liksom hotell kunna få en skylt att placera vid infarten om man har ett bra brandskydd, detta är en positiv reklam om man kan sätta upp. I ett samarbete mellan campingägare, kommun och SCR kan en idé vara att införa någon sorts egenkontroll. Det kan vara en sorts hotelliggare i receptionen där det står vilken vagn som stått på vilken plats under vilken period. Här finns då registrerat vilka platser som används för rörlig camping. Efter att ha hittat en balans mellan rörliga och fasta platser bör campingägaren kunna visa att denna fördelning hålls annars kan antalet stjärnor påverkas.

## 8. Förslag till detaljplan för Sälviks camping

För att visa hur en detaljplan kan utformas utifrån de analyser som är gjorda i kapitel 7 avslutas denna rapport med ett förslag till en detaljplan för Sälviks camping i Fjällbacka. I området finns idag en befintlig camping med ca 100 platser. Det lilla antalet platser gör att campingen inte längre erbjuder något annat än fasta säsongplatser. För att campingen åter ska kunna vara ett boende för det rörliga friluftslivet behövs en utvidgning. Vid en utvidgning måste hänsyn tas till naturreservat, strandskydd, Natura 2000 och fornlämningar i närområdet, samt till närheten till samhället.

Med denna utveckling av campingplatsen i Fjällbacka finns möjlighet att ta fram ca 400 campingtomter och 40-50 campingstugor.

### DETALJPLAN FÖR

# DEL AV FJÄLLBACKA 176:124 M FL

## SÄLVIKS CAMPING

## TANUMS KOMMUN, VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

### PLANBESKRIVNING

#### PLANENS BAKGRUND OCH SYFTE

För området finns idag ingen detaljplan och för att campingen skall kunna fortleva och utvecklas behövs en viss utvidgning. Detta bör ske genom en detaljplan där områdets förutsättningar och problem analyseras.

Syftet med planen är att möjliggöra för en utveckling av campingen så att den kan bli lönsam och väl utnyttjad samt uppfyller räddningstjänstens krav.

I planprogrammet redovisades tre alternativa utvidgningar av campingen. I planförslaget arbetas nu vidare med alternativ tre.

#### AVVÄGNING ENLIGT MILJÖBALKEN

Planområdet ligger inom kommunens kustzon, som i sin helhet är av riksintresse. Enligt miljöbalken 4 kap 2§ skall turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp

inom denna kustzon.

Bestämmelserna skall dock inte utgöra hinder för utveckling av befintliga tätorter eller av det lokala näringslivet.

Det rörliga friluftslivets intressen kan i allmänhet sammanfattas som möjligheten att röra sig fritt i orörd natur.

En utvidgning av campingen är en utveckling av det befintliga näringslivet. I detaljplanen skall även säkerställas campingens funktion som en övernattningsplats för tillfälliga besökare, vilket gynnar det rörliga friluftslivet.

Campingen ligger delvis inom område som är av riksintresse för friluftsliv och naturvård.

Området är sedan länge ianspråktaget för campingändamål. En utveckling av campingen är förenligt med riksintressena då man utnyttjar området för tillfälligt boende med närhet till bad och även gångavstånd till centrala Fjällbacka som är av riksintresse för kulturmiljövård. En camping gynnar det rörliga friluftslivet.

Vattenområdena utanför campingen ingår i nätverket Natura 2000 och klassas som riksintresse.



På den vänstra av de ovanstående bilderna visas utbredningen av Natura 2000 i kustområdet i Tanums kommun. Den högra bilden visar hur planområdet för campingen ligger i förhållande till närmsta Natura 2000 området. Ingen del av detaljplanen för campingen ligger inom Natura 2000. I Natura 2000 området vid Sälviks

camping ingår Jorefjorden och Korsön. Området beskrivs av Länsstyrelsen som: "grund havsvik, esturarium, strandäng". Natura 2000 området överlappas i sin helhet av Naturreservat.

De strandängar som påtalas i beskrivningen av Natura 2000 området finns på Korsön och påverkas inte av utvidgningen av campingen. Eftersom detaljplanen inte medger någon hamnutbyggnad i anslutning till campingen utan hänvisar till lämpligare hamnområden i Fjällbacka innebär inte utvecklingen av campingen någon direkt påverkan på Natura 2000 området.

Esturarium, eller mynningsområde, finns ca 2 km sydost om campingen där Joreälven mynnar ut i havet. Campingen är idag ansluten till det kommunala VA-nätet och utsläpp i havet sker ej i anslutning till campingen. Campingen bedöms ej medföra en betydande påverkan på vattenkvaliteten i området.

Utvidgningen av campingen innebär ett ökat friluftsliv i området. För campingen och för allmänheten i Fjällbacka finns redan en befintlig badplats inom Natura 2000 området. Att fler människor vistas i området och nyttjar badplatsen bedöms inte påtagligt skada värdena inom Natura 2000 området.

För turismanläggningar krävs generellt att en MKB tas fram.

## **PLANDATA**

### **Lägesbestämning**

Campingen ligger i sydvästra delen av Fjällbacka samhälle vid Sälvik. Området gränsar till bebyggelse i norr och naturmark i väster, söder och öster.

### **Areal**

Planområdet omfattar ca 11,5 ha.

### **Markägoförhållanden**

Det område som den befintliga campingen upptar idag är kommunal mark. För en utvidgning kommer även privat mark behöva tas i anspråk.

## TIDIGARE STÄLLNINGS- TAGANDEN

### Översiktliga planer

I kommunens översiktsplan ligger planområdet inom Fjällbacka samhällsområde. Arbete med en fördjupad översiktsplan för Fjällbacka pågår.

### Detaljplaner och förordnanden

Planområdet gränsar i norr till en detaljplan fastställd 1960-06-21. En del av planområdet omfattas idag av denna planen. För delar av planområdet gäller strandskydd enligt 7 kap 13 och 14 §§ miljöbalken och del av området är naturreservat enligt 7 kap 4 § miljöbalken (tidigare förordnande till skydd för landskapsbilden enligt 19 § NVL).

Inom befintligt naturreservat krävs tillstånd från länsstyrelsen för att bl a anlägga för allmänheten avsedd camping- eller parkeringsplats och för fyllning, tippning eller annan liknande åtgärd.

### Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har lämnat ett samrådsyttrande över planförslaget och menar i detta att det är positivt att kommunen långsiktigt reglerar markens användning.

Länsstyrelsen påpekar också att om den dränering som avses ske inom N<sub>1</sub>-området är hänförlig till markavvattning enligt miljöbalken krävs Länsstyrelsens tillstånd. Om markägarna är oense i frågan hänskjuts frågan till Miljödomstolen.

I övrigt menar Länsstyrelsen att det är viktigt att planen beaktar den allmänna tillgängligheten till strandområdena.

## FÖRUTSÄTTNINGAR OCH FÖRÄNDRINGAR

### Natur

#### Mark och vegetation

Största delen av campingen ligger i en dalsänka mellan ett par bergknallar. Endast ett par stugor ligger en bit upp på den ostliga bergknallen. Väster om campingplatsen finns en strand och badplats samt ett par båtbyggor. Öster om campingen växer en gles tallskog uppe på berget. Campingen syns nästan inte från havet där den ligger idag. Den föreslagna utvidgningen av campingen åt

nordost berör gammal ängsmark, vissa delar används idag som hästhagar. Den nya delen av campingen och bebyggelsen på Kullenområdet avskiljs av en kraftig nivåskillnad beväxt med buskar och träd.

En översiktlig botanisk inventering är utförd inom området under försommaren 2003. Inga rödlistade arter har påträffats.

Genom östra delen av campingen i nord-sydlig riktning rinner en bäck. För diket finns inget lagasynne företag, vilket om det funnits skulle inneburi att det funnits reglerat hur diket ska skötas. För alla diken finns biotopskydd. Åtgärder som t ex rörläggning kräver tillstånd från länsstyrelsen.

I de sydöstra delarna av området krävs dränering och iordningställande av marken för att kunna anlägga campingtomter. Under delar av året är denna del relativt fuktig. Markens egenskaper motiverar att endast utnyttja området för camping under sommarhalvåret. Att placera hus för bostadsändamål eller något annat skulle innebära stora grundläggningsproblem. Uppställning av husvagnar och tält under den torra perioden av året innebär inte samma krav på markens stabilitet.

En planbestämmelse införs där vissa delar av campingen skall vara avstudad under delar av året. Detta för att förhindra permanentning av husvagnar samt att ge naturen en möjlighet att återhämta sig. Detta kommer gälla området runt diket och en bit ner mot torpet. Det är denna del av campingen som är synlig från samhället. Dessa delar kan också bli relativt fuktiga under regniga höstar och efter snösmältningen varför marken under denna period ej bör belastas med vagnar eller altaner.

Den befintliga träd- och buskvegetation som finns i södra delen av campingen ut mot havet skall till största del bibehållas, vilket införs som en planbestämmelse. Detta för att skapa ett vindskydd för campingen och för att campingen i minsta möjliga mån skall påverka landskapsbilden sett från havet.

I södra delen av tallskogen finns en mindre våtmark. Mindre vattensamlingar med intilliggande vegetation utgör viktiga småbiotoper och utnyttjas som reträttplatser för övervintrande insekter, provianterings-, skydds- och boplatser för däggdjur, fåglar, groddjur och kräldjur. Mindre vattensamlingar kan ofta även utgöra ett livsvillkor för flertalet groddjur då de används för fortplantningen.

Att spara en bård med befintlig vegetation är positivt eftersom även landmiljön närmast vattnet används för inhämtning av föda och övervintring av flera groddjur. Denna vegetationsbård bör tillåtas att utvecklas fritt utan mänskliga åtgärder. Vegetation i norrläge är också särskilt viktig att spara runt vattensamlingar då det skapas ett varmare mikroklimat.

Våtmarken med omgivande vegetation skyddas i planen dels genom att spara en buffertzoon och dels genom att ej tillåta röjning eller gallring inom denna.

**Geotekniska förhållanden** För anläggande av byggnader som reception och servicebyggnader kan geotekniska undersökningar krävas.

**Fornlämningar** I och runt planområdet finns ett par kända fornlämningar. På berget norr om området ligger ett stort röse som utgör ett dominerande inslag i landskapet (Kville 619). Öster om området uppe på bergsryggen ligger tre rösen (Kville 252-254). Endast en känd fornlämning finns inom planområdet (Kville 966), detta är en boplats. Ett område lämnas runt denna boplats och får beteckningen NATUR.

### **Bebyggelseområden** Campingområdet

Området för campingen arrenderas idag av två lokala idrottsföreningar, Hamburgsunds IF och Fjällbacka IK, genom ett handelsbolag. Dessa idrottsföreningar står idag för driften av campingen.

Sälviks camping är en 2-stjärnig camping med ca 100 campingtomter. De flesta campingtomter håller inte SCR-standard, vilket innebär 80m<sup>2</sup>. De små campingtomterna innebär också att man i vissa fall har haft svårt att uppnå

Räddningstjänstens krav på minst 4 meter mellan campingenheter.

Idag finns fem campingstugor uppförda på berget i östra delen av campingen. Dessa har ett tillfälligt bygglov till och med 2003-04-30.

I södra delen av campingen finns tre mindre stugor med ett tillfälligt bygglov till 2001-12-31.

Stugorna står idag kvar i avvaktan på den nya detaljplanen.

Med en utvidgning av campingen kan ca 400 campingtomter mellan 90 och 130 m<sup>2</sup> och ca 45 stugor anläggas.

För att undvika tolkningsproblem vad som är en husvagn, utan att förväxla med stugor, ska trafikförordningens definition för trafik på allmän väg tillämpas. För en campingvagn som dras av en personbil gäller en högsta totalvikt om 3,5 ton för dragfordon och släp. Största tillåtna bredd är 2,6 m. Största längd för dragfordon och släp är 24 m. Släpfordonets vikt får inte överstiga dragfordonets vikt.

Inom campingområdet anges tre typer av nyttjande av området:

- Stugor för korttidsuthyrning
- Sommarcamping
- Helårscamping

Stugor får byggas på de lägre partierna av bergen samt i den befintliga tallskogen. Stugorna ägs av campingen och hyrs ut under kortare perioder. Stugorna får nyttjas året runt. Utformningen av stugorna skall anpassas till den känsliga naturen i området. Planen reglerar storleken på stugorna samt utseendet. Placeringen av stugorna skall i huvudsak följa illustrationskartan. Stugorna som placeras direkt på berget får placeras på plintar då sprängning i berget skall undvikas. Stugorna i tallskogen får något större byggrätter eftersom dessa inte har en lika utelämnad placering som stugorna på berget. För stugorna i tallskogen är det även möjligt att ansluta vatten och avlopp.



Exempel på stuga från Daftö camping som skulle passa i tallskogen.



Exempel på stuga från Nordkosters camping som skulle passa på bergslutningen.

Sommarcamping är platser som bara får nyttjas under tiden 1/4 – 1/10. Resten av året skall dessa platser vara helt avstädade.

Inom område för helårscamping medges både uppställning och nyttjande av campingvagnar under hela året. Området kan också nyttjas för endast uppställning av vagnar under vintersäsongen och kan då packas tätare an vad brandskyddsbestämmelserna säger, under förutsättning att vagnarna ej används under denna period. Inom dessa områden lämnas bygglovsbefrielse för uppställning av husvagnar under förutsättning att bilagda brandskyddsdocumentation följs.

Inom campingområdet lämnas byggrätter för 3 servicebyggnader, varav en är den befintliga servicebyggnaden i södra delen av campingen. Principen för lokaliseringen av dessa är att ingen campingtomt skall ha längre än 150 meter till en servicebyggnad.

Arbetsplatser, övrig bebyggelse

Vid den befintliga utfarten från campingen ligger en mindre byggnad med en arbetsplats för det administrativa arbete som behövs för campingen. Med en ny infart till campingen och en ny receptionsbyggand förläggs lämpligen dessa funktioner hit istället.

Vid den gamla servicebyggnaden på väg ner mot badplatsen föreslås en byggrätt för en restaurang i närheten av dansbanan. Restaurangen kommer då ligga i utkanten av campingområdet med möjlighet till utblickar

---

	<p>mot vattnet och kvällssol. Restaurangen kan även vara en tillgång för boende och besökare i övriga Fjällbacka.</p> <p>Dansbanan bör vändas så att scenen är vänd mot väster. Detta för att styra ljud från eventuella uppträdanden bort från campingtomterna.</p>
Offentlig och kommersiell service	<p>Serviceutbudet i Fjällbacka är främst koncentrerat till området runt hamnen och runt Fjällbacka service. Dessa områden ligger mellan 1,5-2 km från campingen. I Fjällbacka finns den mesta basservicen som livsmedelsaffär, post, bank och vårdcentral. En utvidgning av campingen innebär att fler människor kommer besöka Fjällbacka, främst under sommarmånaderna. Detta ger det lokala näringslivet ett större kundunderlag.</p>
Tillgänglighet	<p>Servicebyggnader och campingtomter placeras på plan mark med väg fram till varje tomt vilket gör att tillgängligheten blir god. Stugorna placeras däremot lite högre upp och i vissa fall kan höjdskillnaderna innebära att tillgängligheten begränsas.</p>
Kulturhistoriskt värdefull bebyggelse	<p>Inom området finns ett äldre torp. Detta får en byggrätt i planen och kan finnas kvar innehållande någon funktion för campingen, t ex café eller tv-rum.</p>
<b>Friytor</b> Lek och rekreation	<p>Hela campingen omgärdas av naturmark och det finns möjlighet för lek och rekreation på många ställen. I planen föreslås även en lekplats centralt inom campingområdet.</p> <p>Sydost om campingen ligger Fjällbackas idrottsplats med bl a en fotbollsplan. Närheten mellan campingen och idrottsplatsen kan utnyttjas med t ex idrottsläger.</p>
Naturmiljö	<p>Partier av naturmark kommer sparas inom campingområdet för att skapa en trivsamt miljö.</p>
<b>Vattenområden</b> Badstrand	<p>Strax väster om campingen ligger en badplats med sandstrand och ett par bryggor. Även på andra ställen längs Sälviksudden finns möjlighet till bad från stenar och klippor.</p>
<b>Gator och trafik</b> Gatunät, gång-, cykel- och mopedtrafik	<p>Den nya infarten till campingen planeras från en fyrvägs korsning vid Tallgatan. Här är sikten god åt bägge hållen och man kan anlägga en trafiksäker korsning. Nivåskillnaden är sådan att det är möjligt att lägga en korsning här. Längre söderut gör både nivåskillnader och</p>

siktförhållanden det svårt att få en bra korsning. Den nya infarten innebär att trafiken till campingen inte längre behöver ledas förbi badplatsen och de boende längs Sälviksvägen. Från väg 163 kommer trafiken till campingen köra på Föreningsgatan, vilken är en väg med god standard och med separat gång- och cykelbana.

Alternativet till denna infart skulle vara att lägga infarten vid Kullen-området via idrottsplatsen och till campingen söder ifrån. Detta skulle spara en större del av hästhagen. Detta alternativet innebär att gällande plan vid Kullen-området behöver ändras. Det innebär också en risk att dra ner trafik vid idrottsplatsen där många barn vistas.

Dessa argument gör att en fyrvägs korsning vid Tallgatan ses som det bästa alternativet för en ny infart.

Med en minskad trafik på Sälviksvägen blir denna säkrare att gå på mellan campingen och centrum. Minskningen av trafiken leder också till en bättre miljö för de boende längs vägen.

En utvidgning av campingen innebär en ökning av trafiken till området. Den nya infarten från Föreningsgatan innebär dock att trafiken går en kortare väg genom samhället.

Vägarna inom campingen skall ha en bredd på minst tre meter, huvudvägarna skall vara bredare.

De fastigheter som idag ligger söder om campingen skall fortsatt ha sin tillfart till fastigheterna genom campingområdet.

Kollektivtrafik

Närmsta busshållplats finns i centrum ca 1,5-2 km bort.

Parkering, angöring och utfart

Parkering sker vid varje campingtomt. Parkering anläggs i anslutning till stugorna. Vid entrén till campingen finns möjlighet att anlägga en parkering för besökare och väntande husvagnsekipage. Även området vid den befintliga infarten till campingen kan i fortsättningen användas som parkering för besökare till badplatsen i området.

**Störningar**

Ljud och luft m m

En utvidgning av campingen innebär fler besökare till Fjällbacka främst under sommarmånaderna. Då campingen ligger i utkanten av samhället med endast ett fåtal grannar minskas risken för att bullerstörningar skall uppkomma.

Öster om dansbanan skall en skyddsplanering finnas mellan scenen och campingtomterna för att begränsa eventuella ljudstörningar.

### **Teknisk försörjning**

#### Vatten och avlopp

Campingen ligger inom kommunens verksamhetsområde för vatten och avlopp. Inom campingplatsen finns två serviceanläggningar, en i den västra delen och en i den centrala delen. Här finns tillgång till dusch, toalett och kök.

De befintliga stugorna har tillgång till vatten via slangar som är dragna uppe på berget. Olika typer av stugor kan väljas, både sådana som är utrustade med eget kök och toalett samt sådana som utnyttjar serviceanläggningarna inom området.

För stugorna som ligger direkt på berget regleras möjligheten till att installera avlopp genom att förbjuda sprängning i berget. I dessa stugor kan det istället bli aktuellt med någon torr toalett lösning eller hänvisning till servicebyggnaderna.

Vid en utvidgning av campingen kommer fler servicebyggnader behövas för att klara det ökade antalet campinggäster.

Efterfrågan på campingtomter med möjlighet att koppla vagnen till vatten- och avloppsnätet ökar. För att tillgodose detta önskemål och för att minska risken för att olagliga avlopp uppstår bör ett antal av platserna, främst helårsplatserna, utrustas med denna service.

El

Plats för en ny transformatorstation lämnas inom området.

El kommer dras fram till samtliga stugor och campingtomter.

Ambitionen är att tillskapa stugor som är väl anpassade till miljön och ett ytterligare försök i den riktningen kan vara att bygga ekologiska stugor där varje stuga har solceller för att klara sin elförsörjning samt vedkaminer för uppvärmning. Exempel på detta finns bl a på Nord Koster där campingstugor med solceller finns. Stugorna är inte anslutna till elnätet men är ändå utrustade med kyl, spis och lampor.



Avfall

Allt avfall skall behandlas utan risk för olägenhet för människors hälsa och miljö. Hushållsavfall och därmed jämförligt avfall skall borttransporteras och omhändertas i kommunens försorg. Återvinningscentral för sorterat avfall och grovsopor finns på Tyft och i Hamburgsund.

**Brandskydd**

För att klara de krav som räddningstjänsten ställer på 4 meters avstånd mellan vagnarna så krävs att vagnarna ställs 2 meter från tomtgränsen. Tomterna får en storlek så att även större vagnar kan hålla dessa avstånd.

Vägarna inom campingen ska vara 3 meter breda förutom huvudvägen som ska vara något bredare.

Bebyggelse inom campingen skall utformas så att man följer BBR för brand.

En brandskyddsdocumentation skall biläggas planen.

### Miljökonsekvenser

En utvidgning av campingen bedöms inte innebära en påtaglig skada på miljön i området.

### Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap 3§ miljöbalken skall säkerställas att föreslagna åtgärder inte medför att de regler som meddelats i förordning om miljökvalitetsnormer i utomhusluft överskrids.

Miljökvalitetsnormer är föreskrifter om viss lägsta miljö kvalitet för mark, vatten, luft eller miljön i övrigt inom ett geografiskt område. Normerna reglerar inte vad som är tillåtet att släppa ut, utan den miljö kvalitet som ska finnas eller uppnås. Miljökvalitetsnormen ska ange de föroreningsnivåer eller störningsnivåer som människor kan utsättas för utan fara för olägenheter av betydelse eller som miljön eller naturen kan belastas med utan fara för påtagliga olägenheter.

De gällande miljökvalitetsnormerna finner man i förordningarna om miljökvalitetsnormer för utomhusluft (SFS 2001:527) och miljökvalitetsnormer för fisk och musselvatten (SFS 2001:554). Hela Fjällbacka skärgård är ett sådant område. Förordningen om miljökvalitetsnormer för utomhusluft innehåller information om tillåtna halter av kväveoxid, kvävedioxid, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen och partiklar i luften (PM10).

Den föreslagna utvecklingen av campingen medför att biltrafiken i närområdet kommer att öka. Ökningen bedöms dock i ett större perspektiv som mycket liten. Halterna av kvävedioxid, bly, kolmonoxid och partiklar härrör huvudsakligen från biltrafiken. Utefter vissa hårt trafikerade vägar i våra större tätorter kan t ex halterna av kvävedioxid överträda gällande norm. Genom effektivare avgasrening och införandet av blyfri bensin har utsläppshalterna av bly och kolmonoxid reducerats till en nivå som innebär att halterna numera ligger långt under gällande normer. PM10 består i huvudsak av uppvirvlande partiklar som bildats bl a genom bromsar, däck och sand på vägar och gator. De minsta partiklarna kommer bl a från utsläpp av bilavgaser, vedeldning och energianläggningar. Eftersom planförslaget inte medför någon markant ökning av biltrafiken vare sig inom eller i angränsning till planområdet, bedöms ökningen av utsläppshalter härrörande från trafiken som ytterst marginell.

Utsläppen av svaveldioxid har huvudsakligen sitt ursprung från eldning och utsläpp från eldstäder. Inom planområdet är det endast från stugorna som det kan förekomma eldning, dock endast i en mycket liten omfattning.

De i planen föreslagna åtgärderna innebär således en liten förändring jämfört mot nuvarande situation och medför inte någon påtaglig ökning av de störnings- eller föroreningsnivåer som är hänförligt till gällande miljö kvalitetsnormer för utomhusluft. Normerna kommer inte i något fall att överskridas.

Hela Fjällbacka skärgård är ett område som omfattas av miljö kvalitetsnormen för fisk- och musselvatten. I yttre delen av Fjällbacka skärgård finns två musselodlingar. Ett genomförande av planen innebär inga ingrepp i vattenområdet vilket innebär att miljö kvalitetsnormen för fisk- och musselvatten ej kommer att överskridas.

### Avstämning mot miljömålen

Nedan beskrivs de miljömål som berörs av planen. Miljö målen "Giftfri miljö", "Levande skogar" och "Storslagen fjällmiljö" berörs ej av detaljplanen.

#### *Begränsad klimatpåverkan, Bara naturlig försurning, Skyddande ozonskikt*

Målen syftar bland annat till att minska utsläppen av växthusgaser, minska nedfallet av försurande ämnen samt att utveckla ozonskiktet så det ger skydd mot skadlig UV-strålning.

Detaljplanen ger förutsättningar för fler människor att korttidsvistas i Fjällbacka. Detta medför att resorna till och från orten ökar och i de allra flesta fall bedöms resandet ske med bil. Fler människor i orten kan ge ett ökat underlag för servicen på orten under hela året vilket kan leda till att bilberoendet för den året runt boende delen av befolkningen minskar.

Föreningsgatan är den gata som kommer beröras mest av den ökade trafiken som campingen alstrar. Idag sker ca 730 fordonsrörelser per dygn på vägen (sommartid kan siffran fördubblas). Förutom genomfartsleden är detta den mest trafikerade gatan i Fjällbacka.

I Tanums kommun har vid luftmätningar aldrig kunnat uppmätas värden i närheten av gränsvärdena. Den

trafikökning som en utökad camping ger bedöms ej heller bidra till att gränsvärdena överskrids.

#### *Frisk luft*

Målet syftar bland annat till att minska halterna av svaveldioxid, kvävedioxid, marknära ozon och utsläpp av flyktiga organiska ämnen.

Detaljplanen föreslår att infarten till campingen flyttas. Detta innebär att boende längs Sälviksvägen, som idag är tillfart till campingen, får en bättre närmiljö med minskad trafik. Boende längs Föreningsgatan får en ökad trafik med en utbyggnad av campingen men på den sträcka av vägen där trafiken kommer öka ligger inga hus direkt vid vägen.

#### *Säker strålmiljö*

Målet syftar till att människors hälsa och den biologiska mångfalden skall skyddas mot skadliga effekter av strålning i den yttre miljön.

Berggrunden inom Fjällbacka samhällsområde består med stor sannolikhet av högradonmark. Detaljplanen ger inga byggrätter för ett stadigvarigt boende. Det bedöms inte nödvändigt att föreskriva ett radonsäkert byggande av campingstugorna då de endast är till för korttidsboende.

#### *Ingen övergödning*

Målet syftar bland annat till att minska utsläppen av fosforföreningar, kväveföreningar, ammoniak och kväveoxider.

Ett kontinuerligt arbete pågår i kommunen med att se över äldre dåliga avlopp. Campingen är idag ansluten till det kommunala VA-nätet och åtgärder för att minska utsläppen görs då bl a i kommunens reningsverk och i VA-nätet. Planer finns i kommunen att anlägga ett större gemensamt avloppsreningsverk för Tanumshede, Grebbestad och Fjällbacka. Detta förses då med kväverening vilket minskar övergödningen av havet. I enlighet med kommunens VA-policy skall nya planområden förses med urinseparering, vilket också kan bidra till att uppnå miljömålet. Campingen är dock redan ansluten varför krav på urinseparering ej kan ställas. Däremot kan campingen uppmuntras att välja urinseparerande toaletter för att få en lägre taxa.

#### *Levande sjöar och vattendrag*

Målet syftar till att sjöar och vattendrag skall vara

ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer skall bevaras.

Inom planområdet finns ett grävt dike. En bedömning av dikets värden får avgöras i ett tidigt samråd med länsstyrelsen vid diskussion om möjligheten att kulvertera diket.

#### *Grundvatten av god kvalitet*

Målet syftar till att grundvattnet skall ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.

De flesta fastigheter inom Fjällbacka samhällsområde har idag kommunalt vatten från den kommunala vattentäkten i östra delen av kommunen. Enskilda brunnar behöver ej tas i anspråk för genomförandet av planen.

#### *Hav i balans samt levande kust och skärgård*

Målet syftar bland annat till att skydda kust och skärgårdsområden.

Fjällbacka är ett kustsamhälle där mycket av ortens karaktär beror på sambandet med havet och skärgården. För att möjliggöra för människor att ta del av denna unika natur är det viktigt att det finns möjlighet till boende i kustområdet också. Där kan camping vara ett alternativ.

Många av besökarna till kustområdet önskar kunna uppleva skärgården med egen båt. Ökad båtsport kan leda till ökat oljespill och föroreningar av bottenfärger. Inom den nu aktuella detaljplanen redovisas ingen hamn för småbåtar eller någon ramp där båtar kan sjösättas. Det pågår i samband med andra planarbeten arbete med att ta fram småbåtshamnar på mer lämpade ställen i Fjällbacka.

Planen beskriver också vikten av att värna tillgängligheten för allmänheten till kustområdet och havet.

#### *Myllrande våtmarker*

Målet syftar till att våtmarkernas ekologiska och vattenhushållande funktion i landskapet skall bibehållas och värdefulla våtmarker bevaras för framtiden.

Inom planområdet finns en mindre våtmark. Denna skyddas genom att en skyddszon lämnas i anslutning till våtmarken. I samråd med kommunens miljöavdelning bedöms inte utvecklingen av campingen ha någon negativ inverkan på livet i våtmarken så som planförslaget

ser ut.

#### *Ett rikt odlingslandskap*

Målet syftar till att odlingslandskapet och jordbruksmarkens värde för biologisk produktion och livsmedelsproduktion skall skyddas samtidigt som den biologiska mångfalden och kulturmiljövärdena bevaras och stärks.

Utvecklingen av campingen innebär att mark tas i anspråk som idag är ängsmark. Marken skulle även kunna brukas som åkermark. En avvägning har gjorts mellan de olika intressena för jordbruk och möjlighet att kunna utveckla en viktig näringsgren i Fjällbacka. Området ligger mitt bland bebyggelse och konflikter med de boende kan uppstå om området används som jordbruksmark.

#### *God bebyggd miljö*

Målet syftar bland annat till att få en samhällsstruktur som främjar miljöanpassade och resurssnåla transporter, kulturhistoriska och estetiska värden samt grön- och vattenområden i tätorter.

Detaljplanen ger möjlighet till ett korttidsboende i Fjällbacka.

Med närhet till natur och samhällsservice kan campingen erbjuda en god boendemiljö för kortare perioder.

Campingen ligger lokaliserad nära de centrala delarna av tätorten och ändå lite avskild. Området är väl valt för denna verksamhet och servicen inom området kan också vara en tillgång för andra besökare i närområdets naturmark och bad.

Gentemot ovanstående bedöms inte ett genomförande av planen strida mot något av miljömålen.

**Administrativa frågor**

Planens genomförandetid är 5 år.

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.  
Kommunen tar initiativ till att en vägförening bildas som kommer vara huvudman för den allmänna platsen.

Inom området för helårscamping lämnas bygglovsbefrielse i planen för uppställning av husvagnar om uppställningen följer den till planen hörande brandskyddsdocumentationen.

Strömstad 2003-11-01

Elin Andersson  
Fysisk planerare

## 9. Sammanfattning

### 9.1 Uppdragsgivare, syfte och begränsningar

Denna rapport är skriven som ett examensarbete på programmet Fysisk planering vid Blekinge tekniska högskola. Arbetet har gjorts med inriktning på förhållandena i Tanums kommun men kan även tillämpas i andra kommuner, främst kommuner där trycket på fritidsboende är mycket stort.

Syftet med det här examensarbetet har varit att se hur campingsituationen ser ut i Tanums kommun idag och analysera denna för att ge exempel på hur campingverksamheten kan utvecklas åt ett håll som ger en långsiktigt hållbar verksamhet, och som om det är möjligt tillgodoser de behov som olika intressenter har.

Inom ramen för arbetet har ett flertal frågeställningar uppkommit som inte har kunnat besvaras i det här arbetet. Dessa lämnas efter en kort diskussion.

### 9.2 Metodik

I arbetet med examensarbetet har de olika lagar som kan tillämpas för reglering av campingverksamhet studerats.

För att få en kunskap om de regler som gäller och hur de tillämpas har förutom direkta studier av lagtext samtal förts med tjänstemän inom Tanums kommuns olika förvaltningar, länsstyrelsen samt Sveriges Camping- och stugföretagares Riksorganisation (SCR)

Även befintliga campingplatser i Tanums kommun har studerats och diskussioner har förts med campingägare för att få en bild av hur verksamheten bedrivs idag och vilka goda och dåliga exempel man kan hitta.

### 9.3 Svar på frågeställningar

Om man återvänder till de inledande frågeställningarna finner man att det är inte lätt att få entydiga svar på dessa men även diskussionen kring en fråga kan leda till ett resultat.

PBL kan ge ett visst stöd vid planering av campingplatser men lagen saknar viktiga definitionsbegrepp och är i vissa sammanhang föråldrad. Detta märks även då det gäller bygglovgivning eller tillsyn.

MB är en lag som inte i så stor utsträckning styr den färdiga campingen men är en mycket viktig lag när det gäller lokalisering av en ny campingplats i förhållande till andra intressen, framförallt riksintressen och förordnanden.

Brandskyddsreglerna är relativt tydliga och det är regler som många har en stor förståelse för. Men det är viktigt att brandskyddsreglerna kan kopplas samman med bestämmelser som har stöd i PBL för att kunna översätta dem till en detaljplan.

Likheten mellan campingplatser och stugområden finns och på sina håll pågår en förändring från camping till stugområde utan någon egentlig kontroll. Detta examensarbete kommer fram till att det är av stor vikt att man skiljer på de olika typerna av område för att undvika tolkningsproblem och diskussioner om orättvisa förhållanden.

Med stöd av den lagstiftning som finns får man nog bedöma att miljöfrågor ska hanteras på samma sätt på campingplatser och i stugområden. Det är även för att detta ska fungera bra som man tydligt måste kunna avgöra vad som är en campingplats och vad som är ett stugområde så att det tydligt framgår för vilka man kan ställa krav på att det ska finnas en avlopps lösning och där kommunen ska kunna ta ut en avgift för vatten och avlopp.

Examensarbetet har visat att det finns flera olika intressenter kring campingfrågor. Utifrån deras olika intressen görs bedömningen att en kombination av fasta och rörliga platser är den optimala lösningen för att driva en lönsam och effektiv camping.

#### **9.4 Slutsatser och konsekvenser**

Rapporten tar fram exempel på hur en camping kan utvecklas inom olika områden för att bli en bra verksamhet som tillgodoser så många som möjligt krav på verksamheten. Områden som berörs är brandskydd, planinstrumentet, bygglovplikt, avstädning av ytor samt avloppsfrågor. Rapporten behandlar bra och dåliga exempel från verksamheter som finns i närområdet idag och analyserar hur man kan styra utvecklingen för att få fler bra exempel. Utifrån denna analys presenteras ett förslag till detaljplan över Sälviks camping i Fjällbacka. Inom planområdet tillämpas flera av de exempel som tagits upp under tidigare kapitel. En utveckling av campingen utifrån denna plankarta skall förhoppningsvis leda till att campingen blir ett bra tillskott i ortens näringsliv men att den samtidigt inte förstör de känsliga natur- och kulturvärden som finns i området. Givetvis räcker inte en väl genomarbetad detaljplan utan mycket beror på inställningen hos den eller de som driver campingen men en bra detaljplan kan ge en bra grund för den fortsatta utvecklingen. När det gäller driften av campingen har SCR en viktig roll för att samordna och föra dialoger med campingägarna. Även ansvariga för näringslivsfrågor och turismfrågor på kommunerna kan spela en viktig roll när det gäller inställningen till hur campingen skall bedrivas för att utgöra ett tillskott till övrigt näringsliv i kommunen.

## 10. Källor

### Tryckta källor

Borta bra men hemma bäst, Svenskarnas turistresor i Sverige under sommaren, Bruno Jansson, Geografiska institutionen, Umeå universitet, Gerum nr 22, 1994

Brandskydd vid campingplatser och dylikt, Meddelanden från brandnämnden 1984:5

Framtidens camping, Jemina Holmberg och Bengt Sahlberg, ETOUR 2002

Kustområdet och skärgården i Bohuslän – en värdebeskrivning av ett nationallandskap enligt 4 kap miljöbalken, Länsstyrelsen Västra Götaland 2000

Miljöbalken

Miljöbalken och den fysiska planeringen, Miljöbalksutbildningens kompendium i miljöbalken och dess förordningar, oktober 1999.

Natur i Göteborgs och Bohuslän, norra och mellersta delen. Länsstyrelsen i Göteborgs och Bohus län 1979

Plan- och bygglagen

Svensk camping – nutid och framtid, Jemina Holmberg och Bengt Sahlberg, ETOUR 2002

Turismen i Bohuslän, Västsvenska turistrådet, 2002

Översiktskursen, Miljöbalksutbildningens kompendium i miljöbalken och dess förordningar, oktober 1998.

ÖP 2002 Tanums kommun Översiktsplan, antagen av kommunfullmäktige 2002-05-27, § 62

### Internet

Naturvårdsverkets hemsida

[www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)

[www.allemansratten.se](http://www.allemansratten.se)

Sveriges camping- och stugföretagares riksorganisations hemsida

[www.scr.se](http://www.scr.se)